

中美经贸关系的特点与问题

商务部美大司司长 何宁

我非常荣幸能够借这个 2007 年中国经济外交论坛的机会跟大家介绍一下我们对美经贸工作中的具体情况。我主要讲三个方面的问题：第一是用数字对中美双边经贸关系的现状作一个说明；第二，对我们今后的工作做一个前瞻；第三就商务部美大司作为双边经贸政策司局的任务讲一下中美双边经贸工作应该怎么做。

一、中美经贸合作的特点

第一，中美经贸相互依存度逐步提高。在两国领导人高度关注和双方共同努力下，双边经贸合作增长迅猛，合作领域不断拓展，从早期单一贸易领域逐渐发展到各个方面。按中方统计，中美之间的双边货物贸易在 79 年刚建交的时候不到 25 亿美元，发展到 2006 年将近 2627 亿美元，增长了 100 多倍。今年，预计中美之间双边贸易额会超过 3000 亿美元。根据美方统计，过去的 10 年里，美国对华出口增长了 350%，是美国对世界上其他国家和地区出口增速的 6 倍。这说明中美之间经贸关系的发展是非常快的。中国加入世贸之后，按我国海关统计，2002 年中国对美进出口总额为 971 亿美元，到去年已经是 2626 亿多美元；美方统计在 2002 年的双边贸易总额为 1473 亿美元，到 2006 年已经达到了 3430 亿美元。这一点说明了双方经济的相互依存度增加了，两国的经贸合作向广度和深度延伸。双方的共同利益点越来越多，共同利益越来越大，双边经贸合作过程当中，你中有我，我中有你的格局进一步深化。

前两年，曾经有美国的报纸报道，有一家美国人作了一个试验，决定 1 年之内不买中国制造的产品。但这个试验不到一年就进行不下去了。因为不买中国制造的产品非常困难：一是增加支出；二是生活必需品中很难找到不是中国制造的产品。这种体会不仅仅出现在家庭，企业也是如此。如果现在美国的企业在美国制造产品，不从中国进口零部件也是一件很难想象的事情，因为不从中国进口零部件就很难降低成本，就很难增加出口产品的竞争力。

第二，中美双边贸易和投资稳定健康发展。截至 2007 年 11 月份，按照中方的统计，中美贸易额已经达到 2700 多亿美元，同比增长了 15.7%，中国自美进口 635 亿美元，同比增长 17.7%，出口了 2100 多亿美元，同比增长 15.1%。目前，美国是我们第二大贸易伙伴（由于欧盟是作为一个整体来统计，如果把欧盟拆开，美国就排在第一位），是我们的第一大出口市场，第五大进口来源地和重要的外资来源地。根据美方的统计，到今年的 10 月底，中美双边贸易额已经超过了 3000 亿美元，达到 3185 亿美元，同比增长 13%，我对美出口 2600 多亿，同比增长 2.8%，进口 525 亿美元，同比增长 16.3%。对美国来讲，我们也是其第二大贸易伙伴，而且在今年 9 月份我们已经开始超过加拿大成为美国第一大进口来源地。今年 9 月我们已经超过了日本成为美国第三大出口市场。如果这个趋势在年底不产生重大变化的话，我们超过日本，成为美国第三大出口市场已成定局。市场排名不是一个简单的数字游戏，它说明了中美在双边经贸关系当中的相互依存度提高。在双边工作中，我们时时刻刻都感受到入世后对外经贸关系总体

环境的改善给我们带来的巨大好处。

在双边贸易关系快速发展的同时，中美双向投资也在快速增长。美国仍然是我国最大的外资来源地之一，到今年 11 月底，美国在华投资设立的企业达到了 54000 多家，实际投入资金超过了 560 亿美元。越来越多的中国企业也开始到美国投资，到今年 9 月底，中国企业在美直接投资接近 30 亿美元，投资范围涉及加工制造、服务、金融等诸多投资领域。在这种情况下，应该说双方的经济贸易关系给中美都带来了实惠。

美国有着世界上最大的市场，也有着最先进的高端制造业和现代服务业；中国是世界上低端产品的制造基地，也是增长最快的消费市场，随着中国的产业结构不断升级，人民生活水平不断提高，中国对美国产品的需求也会不断增加，双方利润交汇点应该说会更多，互利共赢成为中美经贸合作的显著特点。

二、今明两年面临的问题

今年年初，民主党控制了美国国会。出于民主和共和两党的政治因素，很多经贸问题的政治化倾向明显。今年以来，美国国会提出了近 50 起涉华经贸议案，在不到一年的时间里提出这么多涉华经贸议案，在美国国会历史上是罕见的。除此之外，美国贸易逆差的问题，人民币汇率的问题，知识产权保护的问题以及近来产品质量、食品安全的问题等等，都成为今年我们对美经贸工作当中的关注点。同时，今年工作中出现的另一个特点就是美国开始对我输美产品进行反补

贴调查。围绕这些问题，大家对整体形势的评估各不相同。但是我个人认为，不管我们遇到的问题有多少，应该说中美双方对中美经贸关系的评估是基本一致的，就是中美经贸关系的发展总体是健康稳定的。发展仍然是中美双边经贸关系的主流。中美贸易量增大，矛盾也就会增多一些，这是以前没有的，引起大家的敏感是正常的。美方认为，中美双方将贸易争端诉诸 WTO 争端解决机制是成熟的双边经贸关系的体现。这说明我们加入世贸组织以后，已经不仅仅是一条腿走路，我们开始通过多边、双边两条腿走路，用多边双边两手来应对美国的多边双边的两手。这也是一个新的特点。

明年我们遇到的问题应该说还会延续今年没有解决的问题，如美方的逆差问题、人民币汇率、知识产权保护、产品质量及食品安全等。特别是明年美国总统大选进入高潮，美国国内政治因素会对中美经贸关系产生更多的干扰。但是，不管这个干扰的程度多大，我们坚信，由于双方出于利益的考虑，对于双边经贸关系重要性的认知，中美经贸关系仍然会稳定持续健康地发展。不管是经贸关系也好，还是政治关系、外交关系也好，它的背后就是两个字：利益。经济学上讲企业追求利润的最大化，实际上，在经贸关系中，双方追求的也是利益的最大化。当然，这个最大化不是一个零和游戏，它是由双方的共同利益作为一个估算的标准，是双方共赢的游戏，不可能只有一方独家全赢。虽然四年一次的美国大选和每两年一次的国会中期选举都会对美国的对华政策产生一些影响，但是从中美双边经贸关系的统计数字来看，双边经贸总额基本是上升的，这就说明以前的风风雨雨都没有在

根本上动摇两国经贸关系发展的基础。

三、美大司的工作任务

从商务部美大司，一个地区政策司来讲，我们的首要任务就是稳定中美经贸关系的发展，并且推动它有新的发展。这也是多年来我们一贯追求的目标。因为双边经贸关系给双方带来的利益都是巨大的，所以我们要稳定这个关系，不然的话，就会有损我们两国人民的长远根本利益。

中美贸易的不平衡，美方逆差的原因是什么？人民币汇率升值能不能解决中美之间贸易不平衡问题？美国政府很清楚，美国的学者也很清楚。人民币汇率已经升值了百分之十几点，但是美方的贸易逆差仍在增加。美国经济学家尼古拉斯·拉迪用一句话总结出美方逆差的原因，他说：“我们美国人花得太多。”这一下就点出了问题的关键，美国的消费是寅吃戊粮。如果世界上没有中国这么大的出口，美国也仍然要进口，从其他国家进口可能比从中国进口的成本更高，它的逆差很可能还要增加。美国政府实际上是因为国会的压力，出于一些政治上的考虑，不得不做秀，同时也转嫁一些危机。

加入世贸后，我们具有了一层多边保护伞，双边经贸关系很大程度上受到多边规则的制约。世贸各成员在采取双边经贸措施时，都不能不考虑多边贸易体制的规则以及相关承诺。否则，就是对所有世贸成员的损害，对多边贸易体制的损害，同时对他自己的利益也是损害。会遭到其他世贸组织成员的共同反对。中国在加入世贸组织后，我们在研究经济外交，处理双边经贸关系的过程中就不仅要看到双边的经

贸关系，同时也要更多地了解一些多边规则，特别是世贸规则。对于我们贸易伙伴的一些明显与多边规则不符的做法，不必过虑。因此，我们说加入世贸为我们的对外贸易提供的更加公平的、良好的外部环境。

稳定中美双边关系，除了我们寻求双方的利益共同点，平等磋商，保持接触，把遇到的问题弱化、淡化处理，克服政治化因素之外，很重要的一条就是，利用多、双边两条腿走路。美国也在利用多边，减缓美国国会对美国政府的压力。这在一定程度上有助于缓解双边经贸关系中出现的矛盾，维护双边经贸关系的稳定。我们在工作过程中存在以下积极的因素。第一，领导人重视——胡主席和布什总统去年 8 月份决定建立中美经济战略对话，为中美双方讨论一些全局性、长期性、战略性问题提供了一个平台；中美经贸联委会也从 2004 年开始提升级别，并每年举行一次，这对于推动中美经贸关系的发展起到重要作用。同时，我们也可以看到，在美国还有支持中美经贸关系稳定发展的一些积极力量。今年早些时候，美国 1028 位学者、100 多位商界 CEO 以及美国财长保尔森、美国贸易代表施瓦布和美国商务部部长古铁雷斯都致函美国国会，不赞成搞贸易保护主义。这在一定程度上抑制了美国国会搞贸易保护主义的倾向。随着我国经济的发展，双方经贸往来的不断增加，双方利益的融汇不断增加，我相信会有更多的人支持开放的、自由贸易的体制。我们应该充分利用这些积极因素。

（张睿、刘曙光整理）