

共享发展机遇，实现互利共赢

——对中国经济外交的几点看法

张 妍

（外交部政研司经济外交与合作办公室副主任，博士）

近年来中国经济持续快速发展，在全球战略格局中的地位明显上升。放眼全球，经济全球化、世界多极化和科技革命三大趋势深入发展，国际体系正在经历新一轮调整。十七大报告提出，“当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起”。面临国内外新形势、新问题，外交工作维护国家主权、安全和发展利益、为全面建设小康社会营造良好国际环境的任务空前紧迫和突出。

一、经济外交的重要性日益上升

当前我国已进入全面建设小康社会的关键时期。随着改革开放不断推进，中国与外部世界的联系与互动日益广泛深入，外交工作的内涵和外延不断扩展。经济外交是总体外交的重要组成部分，是新形势下外交为全面建设小康社会服务的具体体现，其地位和作用越来越重要。

（一）维护和拓展国家经济社会发展利益成为外交的重要任务。经过近 30 年的改革开放，我国形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，同国际社会形成了前所未有的密切联系。2006 年我国经济总量占世界的 5.5%（1978 年仅占 1% 左右），居世界第四；进出口总额占世界的 7.2%，居世界第三。从建国至 1979 年，我国公民出境仅 28 万人次，而 2006 年一年就达到 3452 万人次。我国的发展为外部世界带来了机遇，同时也引起了一些人的疑虑，国际上不时出现花样翻新的“中国威胁论”，我们的外部经济环境更加复杂。世界和平与发展还面临诸多难题和挑战，对我国经济社会发展构成挑战。外交工作维护和拓展国家发展利益的任务空前紧迫与突出。

（二）经济外交成为促进对外关系的重要方面。和平与发展是时代主题，但世界仍然很不安宁，全球政治经济格局深刻演变，根本原因在于世界政治经济发展不平衡。当前和未来的国家利益和国家安全更多表现为经济利益和经济安全，要靠以综合国力为保障的全方位外交来维护，经济外交的地位将更加前置。为顺应时代潮流，更好地维护国家利益并维护世界人民的根本利益，我们需要与其他国家共享发展机遇，共同应对全球化条件下的各种挑战和问题，推进世界的总体和平与发展。外交工作要进一步加强政治经济相结合，使对外政治关系和经济关系相互促进。

（三）经济实力提升我国在全球战略格局中的地位。我国的大国地位以前主要靠政治、人口、国土等因素支撑，在联合

国安理会五个常任理事国中一度经济总量最小；而经过改革开放以来的发展，当前我国不仅保持发展了既有的政治安全优势，经济上也一跃成为五常的第二，国际影响力上升。我国同世界主要大国进行战略对话，还开展了中美战略经济对话和中日经济高层对话，表明我国与主要大国对话合作的战略意义上升。此外，互利共赢的经济合作也成为我国对外关系的稳定器。

（四）始终不渝奉行互利共赢的开放战略，促进自身与世界的共同发展。当前全球经济失衡加剧，南北差距加大，经济全球化和金融自由化为各类风险和危机的全球扩散打开了方便之门，全球发展面临的问题增多。随着对外开放的扩大，我国经济安全、金融安全以及能源安全也都面临较大挑战。我们需要为国家转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制做好外交配合与保障，为推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界打下更坚实的经济基础。

二、中国的经济外交工作取得长足进步

近年来，在党中央和国务院的正确领导下，外交部会同有关部门，统筹国内国际两个大局，大力加强经济外交，促进总体外交发展，维护和拓展了国家利益，为国家经济社会发展作出了重要贡献。主要做了以下几方面工作：

（一）努力为全面建设小康社会营造良好外部环境。确保与美、俄、欧、日等关系稳定发展并取得新进展，努力构筑和平稳定的周边环境，拓展和深化与发展中国家关系，积极开展多边外交，妥善处理国际和地区热点问题，在国际事务中发挥

重要建设性作用，为国家经济社会发展服务。

（二）推动完善开放型经济体系，大力推进对外经济技术合作与交流。参与国家经济政策和发展战略制定和实施，围绕重大外交活动做好对外经贸合作成果设计及后续落实工作。积极参与联合国、世贸组织等国际机制，参与国际规则制订，加强国际经济政策协调。支持完善国际贸易和金融体制，推进贸易和投资自由化便利化。推进双多边自由贸易区谈判和区域合作，通过磋商协作妥善处理经贸摩擦。积极参与国际合作，妥善应对气候变化等全球性问题。

（三）推动加强国际能源资源互利合作。努力构筑稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系，为维护全球能源稳定安全继续做出贡献。坚持平等互惠、互利共赢的原则，加强同各能源生产国、消费国及相关国际组织的对话与合作。积极对外宣传我国的能源资源政策，倡导国际社会应该树立和落实互利合作、多元发展、协同保障的新能源安全观。

（四）坚持“以人为本”、“外交为民”，切实加强海外利益保护。加大领事保护力度，妥善处理了中石化在埃塞俄比亚项目组遇袭等多起涉我公民和法人的重大事件。加强外交部与有关部门就境外中国公民和机构安全保护工作的协调配合。外交部还建立了领事保护中心，颁布《中国领事保护和协助指南》，规划建立海外安全状况分级评估体系，推进领事保护立法，努力为维护我国公民和法人的海外合法权益提供完善的法律和制度保障。

(五) 加强对地方和企业对外经济交流合作的指导、协调与服务。举办外交外事工作为经济建设服务座谈会等活动，加强对地方和企业涉外经济活动的宏观指导。积极与相关国家商签互免签证或简化签证手续协议，便利企业推进国际化经营。教育、引导企业和个人在海外合法经营，遵守我国相关法规政策及驻在国的法律法规。

(六) 推进机制建设，努力实现经济外交工作“一盘棋”。外交部加强对部内各单位、驻外使领馆的经济外交工作统筹协调，并与其他部委加强协作，建立并利用一批跨部门协调机制，促进对外经济合作和国际经济政策协调，有力推动和保障了国家整体发展战略的推进。

十七大报告指出，中国将始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略。我们将继续以自己的发展促进地区和世界共同发展，扩大同各方利益的汇合点，大力加强互利共赢的对外经贸合作，与其他国家共同分享发展机遇，共同应对各种挑战，携手推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。