

二十国集团领导人杭州峰会公报

2016-09-06

二十国集团杭州峰会公报

2016年9月5日

序言

1.我们，二十国集团领导人，于2016年9月4日至5日在中国杭州相聚。

2.我们相聚在全球经济继续复苏、部分经济体抗风险能力加强、增长新动能开始出现的时刻。但经济增长仍弱于预期。金融市场潜在动荡、大宗商品价格波动、贸易和投资低迷、一些国家生产力及就业增长缓慢等下行风险犹存。地缘政治走向、难民增加以及恐怖主义冲突等挑战导致全球经济前景复杂化。

3.我们相聚在世界经济版图持续变化和全球增长动力大转型的重要时刻。这一转变带来挑战和不确定性，同时也蕴含机遇。值此时刻，我们所作出的决定事关能否有效应对当今世界诸多挑战，也关乎如何塑造世界经济未来。

4.我们坚信，二十国集团建立更紧密伙伴关系，携手行动，将为世界经济增长传递信心，提供动力，增进合作，促进普遍繁荣，造福各国人民。

5.我们决心构建创新、活力、联动、包容的世界经济，并结合2030年可持续发展议程、亚的斯亚贝巴行动议程和《巴黎协定》，开创全球经济增长和可持续发展的新时代。

6.为此，二十国集团作为国际经济合作主要论坛，同意根据以下原则，就推动世界经济强劲、可持续、平衡和包容增长的一揽子政策和措施形成“杭州共识”：

---放眼长远。我们将完善二十国集团增长议程，发掘增长新动力，开辟新增长点，以创新和可持续的方式推动经济转型，更好地维护当代和子孙后代共同利益。

---综合施策。我们将创新经济增长理念和政策，财政、货币和结构性改革政策相互配合，经济、劳动、就业和社会政策保持一致，需求管理和供给侧改革并重，短期政策与中长期政策结合，经济社会发展与环境保护共进。

---扩大开放。我们将继续努力建设开放型世界经济，反对保护主义，促进全球贸易和投资，加强多边贸易体制，确保全球化背景下的经济增长提供惠及更多人的机遇、得到公众普遍支持。

---包容发展。我们将确保经济增长的成果普惠共享，满足各国和全体人民尤其是妇女、青年和

弱势群体的需要，创造更多高质量就业，消除贫困，解决经济发展中的不平等现象，不让任何国家、任何人掉队。

加强政策协调

7.实现经济增长，必须加强政策设计和协调。我们决心将各自以及共同使用所有政策工具，包括货币、财政和结构性改革政策，以实现我们强劲、可持续、平衡和包容性增长的目标。货币政策将继续支持经济活动，保持价格稳定，与中央银行的职责保持一致，但仅靠货币政策不能实现平衡增长。在强调结构性改革发挥关键作用的同时，我们还强调财政战略对于促进实现共同增长目标同样重要。我们正在灵活实施财政政策，并实施更为增长友好型的税收政策和公共支出，包括优先支持高质量投资，同时增强经济韧性并确保债务占国内生产总值的比重保持在可持续水平。此外，我们将继续研究二十国集团在必要时可采取的适合各国国情的政策措施，以支持增长和应对潜在风险，包括应对资产负债表的脆弱性。我们重申，汇率的过度波动和无序调整会影响经济金融稳定。我们的有关部门将就外汇市场密切讨论沟通。我们重申此前的汇率承诺，包括将避免竞争性贬值和以竞争性目的来盯住汇率。我们将仔细制定、清晰沟通我们在宏观经济和结构性改革方面的政策措施，以减少政策的不确定性，将负面溢出效应降至最低，并增加透明度。

8.我们在落实增长战略方面取得了新进展，但仍有大量工作需要推进。迅速和全面落实增长战略对于支持经济增长和实现布里斯班峰会制定的共同增长雄心仍然十分关键，我们正在明确落实增长战略措施的优先顺序。为此，我们制订了《杭州行动计划》并更新增长战略，包括新的和调整的宏观经济及结构性政策措施，发挥二者相互支持以共同促进增长的作用。我们还将致力于减少过度失衡，并在追求经济增长的过程中提升包容性和减少不平等。

创新增长方式

9.实现有活力的增长并创造更多就业，必须挖掘增长新动力。我们重申提振全球需求以支持短期增长的重要性，同时认为必须消除供给侧制约，以持续提升劳动生产率，拓展生产的边界，释放中长期增长潜力。

10.我们认识到，无论对各国而言，还是对全球而言，创新都是经济长期增长的重要动力之一。我们致力于以创新为重要抓手，挖掘各国和世界经济新引擎，以解决近期疲弱增长的根本原因。这将有利于创造新的、更好的就业，建设更清洁的环境，提高生产率，应对全球性挑战，改善人民生活水平，构建活力、合作和包容的创新生态系统。我们据此核准《二十国集团创新增长蓝图》。该《蓝图》包含创新、新工业革命和数字经济等领域的政策和措施。在此方面，我们还确认结构性改革的重要性。我们将以“发挥引领作用、秉持伙伴关系、保持开放精神、体现包容风格、践行创意理念、发挥协同效应、展现灵活态度”为愿景，根据《蓝图》的建议和本国国情采取行动。

11.我们承诺采取跨领域行动，加强多层面伙伴关系，支持发展中国家能力建设，改进技能和人

力资本。我们将设立一个专题工作组。该工作组将在经合组织和其他相关国际组织支持下，进一步推动二十国集团创新、新工业革命和数字经济议程，确保相关工作与现有成果的延续性和一致性，与二十国集团其他工作机制形成合力，并符合未来二十国集团主席国的优先工作方向。

12.为实现创新驱动增长，营造创新生态系统，我们支持就以科技创新为核心、涵盖广泛领域的创新议题开展对话和合作。我们制定《2016年二十国集团创新行动计划》，承诺采取促进创新的战略和政策，支持科技创新投资，支持科技创新技能培训（包括为更多妇女进入上述领域提供支持），促进科技创新人才流动。我们支持根据彼此同意的条件促进自愿的知识分享和技术转让。本着这一方式，我们支持采取适当措施促进开放科学，推动在可找寻、可访问、可交互、可再用的原则下，提高获取公共财政资助的研究成果的便利性。为推进上述立场，我们强调开放的贸易和投资机制在通过保护知识产权促进创新以及在科技方面改善与公众沟通的重要性。我们同意在现有的创新政策平台框架内，建立二十国集团创新政策实践在线交流社区，发布2016年二十国集团创新报告，并通过这些措施加强知识和经验交流。

13.为抓住新工业革命为工业特别是制造业和相关服务业带来的机遇，我们制定《二十国集团新工业革命行动计划》。我们致力于按照行动计划做出的承诺，加强新工业革命领域的沟通、协调及相关研究，促进中小企业从新工业革命中获益，应对就业和劳动力技能领域的挑战，鼓励在标准、根据各方加入的多边协议实现知识产权的充分有效保护以及新工业基础设施等领域开展更多合作，并支持工业化发展。我们也支持发展中国家特别是非洲和最不发达国家工业化。我们决心在整个转型过程中支持劳动人口，确保新工业革命惠及所有人，包括妇女、青年和弱势群体。我们呼吁开展合作，使预期的科技和工业转型带来的收益最大化，并减少其负面影响。在所有这些倡议中，二十国集团将考虑发展中国家和发达国家面临的不同机遇和挑战。

14.为释放数字经济潜力，我们在安塔利亚峰会工作的基础上，制定了《二十国集团数字经济发展与合作倡议》。我们将着眼于为发展数字经济和应对数字鸿沟创造更有利条件，包括更多更好和负担得起的网络准入、促进经济增长及信任和安全的信流流动，同时确保尊重隐私和个人数据保护、促进信息通信技术领域投资、支持创业和数字化转型、加强电子商务合作、提高数字包容性和支持中小微企业发展。为此，我们重申安塔利亚峰会公报第26段，承诺将为构建开放、安全的数字经济发展环境提供政策支持，并认识到充分、有效的知识产权保护和执法在发展数字经济方面的作用。我们欢迎经合组织、国际货币基金组织及其他国家和国际组织在数字经济测度方面所作的努力，认为需要进一步开展相关研究和交流。

15.我们重申结构性改革对提高二十国集团成员国生产率、潜在产出以及促进创新增长的关键作用。我们通过了《二十国集团深化结构性改革议程》，同时注意到结构性改革的选择和设计应符合各国经济情况。我们核准该议程确定的9个改革优先领域及一系列指导原则。这些将为各成员提供有用的高级别指导，同时允许各国照顾到本国具体国情。我们也支持由一套指标体系组成并将继续逐步完善的量化框架，以帮助监测和评估我们在结构性改革方面所作努力、取得的进展和面临的挑

战。我们正制定一个覆盖短期、中期和长期措施的整合的增长战略。我们将确保“深化结构性改革议程”和“创新增长蓝图”中的相关要素得到清楚阐释。

建设更高效的全球经济金融治理

16.实现抗风险的增长，必须建设有效的全球经济金融治理架构。我们将继续在此方面作出努力。

17.我们核准了《二十国集团迈向更稳定、更有韧性的国际金融架构的议程》。我们将继续改善关于资本流动的分析、监测和对资本流动过度波动带来风险的管理。我们期待国际货币基金组织在年底前完成关于应对资本流动的国别经验和新问题的审议。我们注意到正在进行的对经合组织资本流动通则的审议工作。我们支持进一步加强以强劲的、以份额为基础的、资源充足的国际货币基金组织为核心的全球金融安全网，提高国际货币基金组织贷款工具的有效性，并在尊重各自职责的基础上进一步加强国际货币基金组织与区域金融安全网之间的有效合作。为此，我们欢迎国际货币基金组织与清迈倡议多边化将要进行的联合演练。本着保持国际货币基金组织现有贷款能力的目标，我们支持延续成员国与国际货币基金组织的双边和多边借款协议，并呼吁国际货币基金组织成员国广泛参与，包括通过签订新的协议。我们欢迎国际货币基金组织2010年份额和治理改革的落实并致力于在2017年年会前完成第15次份额总检查，包括形成新的份额公式。我们重申，份额调整应提高有活力经济体的份额占比，以反映其在世界经济中的相对地位，因此可能的结果是新兴市场和发展中国家的份额占比整体提高。我们承诺保护最贫困国家的发言权及代表性。我们支持世界银行按照达成一致的路线图、时间表及原则实施股份审议，目标是逐渐实现平等投票权。我们强调促进有效且可持续的融资实践的重要性，并将继续改善债务重组进程。我们支持将加强的合同条款纳入主权债券中的持续努力。我们支持巴黎俱乐部作为主要的国际官方双边债务重组平台，讨论一系列主权债问题，并持续吸纳更多新兴债权国。我们欢迎韩国加入巴黎俱乐部以及巴西做出加入巴黎俱乐部的决定。我们欢迎中国继续常态化参加巴黎俱乐部会议，以及中方发挥更具建设性作用的意愿，包括进一步讨论潜在的成员身份问题。根据国际货币基金组织的决定，我们欢迎人民币于10月1日被纳入特别提款权货币篮子。我们支持正在进行的在扩大特别提款权使用方面的研究，如更广泛地发布以特别提款权为报告货币的财务和统计数据，以及发行特别提款权计价债券，从而增强韧性。在此方面，我们注意到世界银行近期在中国银行间市场发行了特别提款权债券。我们欢迎国际组织进一步开展工作以支持本币债券市场的发展，包括加强对低收入国家的支持。

18.构建一个开放且具有抗风险能力的金融体系对支持可持续增长和发展至关重要。为此，我们继续承诺完成监管框架中剩余的核心工作，以及及时、全面和一致地落实已议定的金融部门改革议程，包括巴塞尔协议III和总损失吸收能力标准，以及有效的跨境处置机制。我们重申支持巴塞尔银行监管委员会在2016年底前完成巴塞尔协议III框架，在推动公平竞争的环境的同时，避免进一步大幅度提高整个银行业的总体资本金要求。我们欢迎金融稳定理事会关于金融监管改革执行与效果的第二份年报，并将继续加强监测改革落实情况及其效果，以确保其符合我们的总体目标，包括应对

任何未预见到的重大后果。我们将继续应对保险业系统性风险的问题。我们欢迎针对国际活跃保险机构制定保险资本标准的工作。我们致力于充分且及时地落实已议定的场外衍生品改革，我们将消除向交易库报告场外衍生品交易以及当局合理获得数据所面临的法律和监管障碍。我们鼓励成员消除在实施《金融市场基础设施原则》方面的差距，欢迎支付与市场基础设施委员会、国际证监会组织和金融稳定理事会关于加强中央对手抗风险能力、恢复计划和可处置性的报告。鉴于有效的宏观审慎政策在限制系统性风险方面发挥着重要作用，我们欢迎国际货币基金组织、金融稳定理事会和国际清算银行联合进行的总结宏观审慎框架和工具国际经验的工作，以帮助促进实施有效的宏观审慎政策。我们欢迎金融稳定理事会就应对资产管理业务结构脆弱性的政策建议征求意见。我们将继续密切监测并在必要时应对金融体系中的新风险和脆弱性，包括与影子银行、资产管理和其他市场化融资有关的风险。我们将继续通过由金融稳定理事会协调的四项行动计划应对代理行业务减少问题，以支持侨汇、普惠金融、贸易和开放。我们期待进一步合理明确监管预期的相关工作，包括10月份金融行动特别工作组将审议代理行指引。我们呼吁二十国集团成员、国际货币基金组织和世界银行加大对各国能力建设的支持力度，从而帮助其改善全球反洗钱和反恐融资以及审慎标准的合规工作。我们核准二十国集团数字普惠金融高级原则、二十国集团普惠金融指标体系升级版以及二十国集团中小企业融资行动计划落实框架。我们鼓励各国在制定更广泛的普惠金融计划时考虑这些原则，特别是在数字普惠金融领域，并采取切实行动加快工作进度，让金融服务惠及所有人。

19.我们将继续支持国际税收合作以建立一个全球公平和现代化的国际税收体系并促进增长，包括推进正开展的税基侵蚀和利润转移合作、税收情报交换、发展中国家税收能力建设和税收政策等，以促进增长，提高税收确定性。我们欢迎建立二十国集团/经合组织税基侵蚀和利润转移包容性框架，以及在日本京都召开的第一次会议，支持及时、持续、广泛落实税基侵蚀和利润转移一揽子项目，并呼吁所有感兴趣但尚未就税基侵蚀和利润转移项目作出承诺的国家和税收辖区作出承诺，并平等参与该框架。我们也欢迎在有效和广泛落实国际公认的税收透明度标准方面取得的进展，呼吁所有尚未承诺采纳税收情报自动交换标准的相关国家，包括所有金融中心和辖区，尽快作出承诺，最迟在2018年前实施自动情报交换标准，签署并批准多边税收征管互助公约。我们核可经合组织与二十国集团成员共同提出的关于识别在税收透明度方面不合作辖区的客观标准建议。我们要求在2017年6月前向我们报告各辖区在税收透明度上取得的进展，以及税收透明度与情报交换全球论坛将如何管理国别审议进程，应对各国提出的补充审议要求，以便经合组织在2017年7月二十国集团领导人峰会前准备一份尚未在落实国际税收透明度标准上取得满意进展的辖区名单。对列入名单的辖区将考虑制定防御性措施。我们鼓励各国和国际组织帮助发展中国家进行税收能力建设，并对国际货币基金组织、经合组织、联合国和世界银行共同成立的新的税收合作平台表示认可。我们支持亚的斯税收倡议的原则。我们认识到非法资金流动对各国经济都会产生巨大负面影响，并将继续推进二十国集团在这方面的的工作。我们强调税收政策工具在开展供给侧结构性改革、促进创新驱动和包容性增长方面的有效性，以及税收确定性对于促进投资和贸易的益处，并要求经合组织和国际货币基金组织继续就促进增长的税收政策和税收确定性开展工作。为此，中方愿作出自身贡献，成立一

个旨在开展国际税收政策设计和研究的国际税收政策研究中心。

20.金融透明度和所有国家对透明度标准的有效落实，特别是落实法人和法律安排的受益所有权方面的透明度标准，对保护国际金融体系的完整性，防止将这些实体用于腐败、逃税、恐怖主义融资和洗钱活动至关重要。我们要求金融行动特别工作组和全球税收论坛在今年10月二十国集团财长和央行行长会议之前，就如何改进国际透明度标准的实施，包括获取法人和法律安排的受益所有权信息并开展跨国信息交换提出初步建议。

21.我们认识到，为支持在环境可持续前提下的全球发展，有必要扩大绿色投融资。绿色金融的发展面临许多挑战，包括环境外部性内部化所面临的困难、期限错配、缺乏对绿色的清晰定义、信息不对称和分析能力缺失等，但我们可以与私人部门一起提出许多应对这类挑战的措施。我们欢迎绿色金融研究小组提交的《二十国集团绿色金融综合报告》和由其倡议的自愿可选措施，以增强金融体系动员私人资本开展绿色投资的能力。我们相信可通过以下努力来发展绿色金融：提供清晰的战略性政策信号与框架，推动绿色金融的自愿原则，扩大能力建设的学习网络，支持本地绿色债券市场发展，开展国际合作以推动跨境绿色债券投资，鼓励并推动在环境与金融风险领域的知识共享，改善对绿色金融活动及其影响的评估方法。

22.腐败和非法资金流动损害公共资源的公平分配，妨碍经济可持续增长，破坏全球金融体系的廉洁与法治。我们决定加强二十国集团反腐败国际合作，同时在此方面充分尊重国际法、人权、法治和各国主权。我们核准《二十国集团反腐败追逃追赃高级原则》，欢迎中国关于在华设立二十国集团反腐败追逃追赃研究中心的倡议，该中心的运行将符合国际规范。我们承诺继续建设二十国集团拒绝腐败分子入境执法合作网络。我们将根据本国法律开展执法部门、反腐败和司法机关的跨境合作和信息分享。我们呼吁二十国集团成员批准《联合国反腐败公约》，欢迎开展第二轮履约审议。我们将致力于有效落实该公约和其他可适用的国际条约中关于引渡、刑事司法协助和资产追回的规定。我们核准《二十国集团2017-2018年反腐败行动计划》，改善公共和私营部门廉洁和透明度，通过行动落实我们在反腐领域零容忍、在内部反腐机制零漏洞和在反腐行动上零障碍的立场。我们要求反腐败工作组以更高的关注度和紧迫感，在2016年底前制定对上述行动计划的落实方案，作为下步开展反腐合作的灵活框架。我们欢迎2016年5月伦敦反腐败峰会以及2016年3月经合组织部长级会议取得的成果。

23.根据《二十国集团能源合作原则》，我们重申致力于构建运转良好、开放、竞争、高效、稳定和透明的能源市场，建设能更好地反映世界能源版图变化、更有效、更包容的全球能源治理架构，塑造一个负担得起、可靠、低温室气体排放和可持续的能源未来，同时利用好能源资源和技术。我们强调，持续投资于能源和更好的地区互联互通项目尤其是可持续能源项目，对确保未来能源安全、防范能源价格飙升影响经济稳定至关重要。我们将同撒哈拉沙漠以南非洲国家和亚太国家一道，提高负担得起、可靠、清洁、可持续、现代化的能源服务的普遍可及性，特别是减少普及电力的障碍。我们鼓励各成员在自身需要和国情基础上显著提高能效，以及调整生活方式以促进节约

能源。我们将探索创新合作安排，推动国际能效合作。我们核准二十国集团能源部长发布的能源可及性自愿合作行动计划、可再生能源自愿行动计划和能效引领计划，要求他们定期会晤以跟踪上述计划的落实情况。

24.我们重申能源合作对构建更清洁的能源未来和确保可持续能源安全、从而推动经济增长具有重要作用。我们欢迎在6个能效关键领域自愿开展的国际合作取得的进展，其中包括重型卡车及改善其能效，同时考虑《二十国集团能效引领计划》中的有关政策措施并确保符合各国国情。我们重申承诺在中期内规范并逐步取消低效的、鼓励浪费的化石燃料补贴，同时向贫困人群提供支持。我们欢迎二十国集团国家在落实其承诺方面取得的进展并期待未来取得进一步进展。我们特别鼓励二十国集团国家考虑参与自愿同行审议。考虑到天然气是一种低排放的化石燃料，我们将通过加强合作寻求解决方案，以推动在天然气开采、运输和加工方面最大程度减少环境影响。我们强调能源来源和通道多样化的重要性。

促进更强劲的全球贸易和投资

25.实现强劲增长，必须促进包容、强劲和可持续的贸易和投资增长。我们对全球贸易和投资增长缓慢表示关切，承诺推动贸易投资自由化和便利化，加强开放型世界经济。我们认识到发展中国家通过经济多样性和工业升级以从更加开放的全球市场中受益的重要性。我们核可7月9日至10日在上海成功举办二十国集团贸易部长会议的成果，欢迎设立贸易投资工作组。我们承诺进一步加强二十国集团贸易投资合作。

26.我们重申在当今全球贸易中维护以世贸组织为核心、以规则为基础、透明、非歧视、开放和包容的多边贸易体制。我们重申承诺开展以发展为核心的“后内罗毕”工作，承诺优先推进多哈回合剩余议题谈判，包括农业谈判的所有三大支柱（市场准入、国内支持、出口竞争）、非农市场准入、服务、发展、与贸易有关的知识产权、规则。我们还注意到一系列议题也许在当前全球经济中符合共同利益并具有重要性，因此可成为世贸组织讨论的合理议题，包括在区域贸易协定和二十国集团工商界提出的问题。我们将增强紧迫感，团结一致，与世贸组织成员一道推动在世贸组织第十一次部长级会议及此后取得积极成果。我们将共同加强世贸组织的作用。

27.我们承诺在2016年底前批准《贸易便利化协定》，呼吁其他世贸组织成员采取同样行动。我们注意到双边和区域贸易协定在贸易自由化和贸易规则发展方面的重要作用，认识到需要确保其同世贸组织规则保持一致。我们承诺致力于确保双边和区域贸易协定对多边贸易体制形成补充，保持开放、透明、包容并与世贸组织规则相一致。与世贸组织规则相一致、广泛参与的诸边贸易协定能对全球自由化倡议发挥重要补充作用。二十国集团《环境产品协定》谈判参与方欢迎世贸组织《环境产品协定》谈判达成的“着陆区”，重申其目标是加倍努力弥合现存分歧，在找到解决参与方核心关切的有效途径后，于2016年底前达成一个富于雄心、面向未来的《环境产品协定》，在广泛范围内削减环境产品关税。

28.我们重申反对任何形式的贸易和投资保护主义。我们将减少及不采取新的贸易保护主义措施的承诺延长至2018年底并重申决心实现这一承诺，支持世贸组织、联合国贸发会议和经合组织予以监督。我们强调，必须更有效地与更广大公众沟通贸易和市场开放带来的好处，同时辅以合适的国内政策，确保各方广泛受益。

29.我们核准《二十国集团全球贸易增长战略》，将据此在降低贸易成本、促进贸易和投资政策协调、推动服务贸易、加强贸易融资、促进电子商务发展，以及处理贸易和发展问题方面作出表率。我们欢迎世贸组织发布全球贸易景气指数，作为指导全球贸易的关键指标。我们核准《二十国集团全球投资指导原则》。该指导原则有助于营造开放、透明和有利的全球投资政策环境。

30.我们支持采取有关政策，确保企业特别是妇女和青年企业家、女性领导的企业和中小企业，无论规模大小，都能从全球价值链中受益，并鼓励发展中国家，特别是低收入国家在更高水平、更多附加值上参与全球价值链并向高端移动。我们欢迎二十国集团工商峰会对加强数字贸易和其他工作的兴趣，注意到其关于构建全球电子商务平台的倡议。

31.我们认识到全球经济复苏缓慢和市场需求低迷使得包括一些行业产能过剩在内的结构性问题更加严重，这些问题对贸易和工人产生了负面影响。我们认识到，钢铁和其他行业的产能过剩是一个全球性问题，需要集体应对。我们也认识到，政府或政府支持的机构提供的补贴和其他类型的支持可能导致市场扭曲并造成全球产能过剩，因此需要予以关注。我们承诺加强沟通与合作，致力于采取有效措施应对上述挑战，以增强市场功能和鼓励调整。为此，我们呼吁通过组建一个关于钢铁产能过剩的全球论坛，加强信息分享与合作。该论坛可由经合组织提供协助，并由二十国集团成员和感兴趣的经合组织成员积极参加。我们期待关于全球论坛所做努力的进展报告于2017年向二十国集团相关部长提交。

推动包容和联动式发展

32.实现强劲、可持续、平衡增长，必须坚持包容性增长。我们承诺将确保经济增长的益处惠及所有人并最大程度释放发展中国家和低收入国家的增长潜力。鉴此，我们将可持续发展作为二十国集团重要议题。

33.我们承诺将加强可持续发展政策协调，重申将根据自身国情并充分发挥二十国集团比较优势，将自身合作与全球落实2030年可持续发展议程、亚的斯亚贝巴发展筹资行动议程结合起来，同时承认联合国在全球落实和审议2030年可持续发展议程方面的领导作用。我们将通过在广泛领域大胆变革的集体和自愿的国别行动，为各国落实该发展议程作出表率。我们核准《二十国集团落实2030年可持续发展议程行动计划》，其中包含了二十国集团一些高级别原则。我们藉此重申对实现2030年议程雄心的承诺。我们注意到亚的斯税收倡议，欢迎成立技术促进机制，再次强调通过扩大技术合作实现可持续发展的重要性。

34.我们欢迎《二十国集团发展领域承诺落实情况全面系统评估杭州峰会报告》，这反映了二十国集团在2014年至2016年发展领域取得的进展。

35.我们发起《二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议》，通过自愿政策选项，强化包容增长，提升发展潜力，包括：促进包容和可持续的结构转型；支持可持续农业、农商业和涉农产业发展；深化、扩大、更新本地知识和生产基础；促进在可再生能源和能效在内的可持续和安全能源领域的投资；探索就工业生产力和职业培训开展合作，同时促进在可持续和富有韧性的基础设施和产业的投資；通过符合世贸组织规则的贸易支持工业化；关注妇女和青年，撬动国内和外部资金，支持平等获取资金的机会；将科技和创新作为实现工业化关键手段等。

36.恶意的贸易错开发票等非法活动导致的跨境资金流动影响各国筹集国内发展资源。我们将继续在此方面开展工作，并欢迎各方在杭州峰会后同世界海关组织就该组织有关研究报告沟通协调。

37.包容性商业在促进发展方面发挥着重要作用。我们欢迎成立二十国集团全球包容性商业平台及其拟采取的举措，欢迎向杭州峰会提交的二十国集团包容性商业报告。

38.我们将履行共同承诺，以成功实现国际开发协会第18次增资和非洲开发基金第14次增资。

39.我们重申促进基础设施投资，坚持数量和质量并重。我们欢迎11个多边开发银行提出的《支持基础设施投资行动的联合愿景声明》，包括在各机构的职责范围内宣布的高质量基础设施项目量化指标，及其为最大限度地提高基础设施项目质量、加强项目储备、增进新老多边开发银行的合作、提升发展中国家基础设施投资的有利环境和动员私人投资所做努力。我们强调，高质量基础设施投资非常重要，其旨在综合考虑生命周期成本、安全性、抗自然灾害的韧性、创造就业机会、能力建设以及根据共同同意的条件转移知识和专业技能的基础上，确保经济效率，同时处理好项目的社会和环境的影响，并与经济和发展战略相一致。我们欢迎《多边开发银行对落实二十国集团优化资产负债表行动计划进展报告》，并号召进一步落实该行动计划。我们注意到基础设施互联互通是实现可持续发展和共同繁荣的关键。我们核准今年启动的“全球基础设施互联互通联盟倡议”，以加强基础设施互联互通项目的整体协调与合作。我们要求世界银行作为联盟秘书处，并与全球基础设施中心、经合组织、其他多边开发银行和有感兴趣的二十国集团成员一起开展工作支持联盟的活动。我们核准《二十国集团/经合组织关于基础设施和中小企业融资工具多元化政策指南文件》，并欢迎全球基础设施中心完成《政府与社会资本合作风险分担解析报告》，以帮助发展中国家更好地评估基础设施风险。我们支持二十国集团/经合组织公司治理原则和中小企业融资高级原则的有效实施，期待根据金融稳定理事会对公司治理进行的同行审议，对《二十国集团/经合组织公司治理原则》的评估方法进行修订。

40.创造高质量就业对可持续发展不可或缺，也是二十国集团成员在国内及全球层面的核心议程。我们将确保经济增长、全球化和技术创新的益处普惠共享，创造更多和更好的工作，减少不平等，促进包容的劳动力参与。我们核准二十国集团劳工就业部长会议研提的战略、行动计划和倡

议，通过开展有效行动支持创业和就业能力以扩展二十国集团增长和发展议程，其中包括采取措施应对技能需求方面的挑战，支持创业和就业，创造体面工作，确保在全球供应链框架内建设更安全的工作场所，加强社会保障体系。我们核准可持续的工资政策原则。我们认为创业是创造就业机会、推动经济增长的重要动力，将强化《二十国集团创业行动计划》中的政策措施，欢迎中国通过设立二十国集团创业研究中心为此作出贡献。我们核准《二十国集团促进高质量学徒制倡议》，将提高学徒数量、质量、多元化作为优先政策。我们将在2017年进一步完善二十国集团就业计划，以落实上述承诺，并以系统和透明的方式监测落实二十国集团目标特别是促进青年和女性就业目标的进展。我们认为加强就业市场机制和政策能够提高生产力，促进体面就业，以此支持更多和可持续的工资增长，特别是低收入工人工资的增长。我们认为应对劳动移民为劳动力市场带来的机遇和挑战十分重要，因为管理好移民问题能对经济带来潜在益处。

41.二十国集团将继续优先关注粮食安全、营养、可持续农业增长以及农村发展，为落实2030年可持续发展议程作出重要贡献。我们核准农业部长会议的成果，鼓励农业部长们定期会晤并共同促进可持续农业发展和粮食价值链，包括通过技术、机制和社会创新、贸易和责任投资等方式维护粮食安全、促进农村发展、消除贫困。我们支持农业科学部门和私营部门就此作出更多努力，欢迎召开第一次农业企业家论坛。我们认识到家庭农场和小农农业对发展的重要作用，欢迎“家庭农场和小农农业良好实践”倡议。该倡议包含一系列对二十国集团成员及其他国家有用的政策、项目和工具。我们欢迎包括全球农业和粮食安全计划在内的有关项目和倡议为促进可持续农业发展作出的贡献。

影响世界经济的其他重大全球性挑战

42.英国脱欧公投结果为世界经济增加了不确定性。二十国集团成员已充分准备好积极应对脱欧公投可能带来的经济和金融后果。我们希望看到英国未来成为欧盟的紧密伙伴。

43.我们重申致力于通过可持续发展，以及强力和有效的支持和行动应对气候变化。我们承诺一旦国内程序允许，将尽快完成加入《巴黎协定》的各自国内程序。我们欢迎部分二十国集团成员加入《协定》，以及推动《协定》在2016年底前生效的努力，期待《协定》及时全面落实。我们确认发达国家根据气候变化巴黎大会成果，履行其在《联合国气候变化框架公约》下所做的为发展中国家采取减缓和适应行动提供包括资金在内的实施手段的承诺的重要性。我们重申绿色气候基金提供支持的重要性。我们欢迎二十国集团气候资金研究小组关于“以有效和透明的方式提供和动员气候资金以强化减缓和适应行动”的报告。我们期待在包括《蒙特利尔议定书》和国际民航组织在内的有关多边场合取得成功并富有成果。

44.二战以来前所未有的世界范围的大规模被迫流离失所，特别是由于暴力冲突导致的迁徙，已引起全球关注。我们继续重申在安塔利亚峰会上的呼吁，即国际社会应根据国际法共同行动应对难民危机的影响、保护需求和根源，分摊相关负担。我们呼吁加强对难民及难民安置的人道主义援

助，邀请所有国家根据自身能力加大对有关国际组织的协助，提升其帮助受影响国家的能力，努力寻找持久解决方案，特别是应对难民形势长期化问题，并在此方面增强对难民接受地发展援助的作用。我们支持应对当前危机的国际努力，期待即将在联合国大会期间召开的高级别会议取得成功。我们注意到世界银行将与其他国际组织及其股东国一道，为建立一个全球危机应对平台以支持中低收入国家的难民及其接受社区而做出的努力。2017年，二十国集团将继续应对被迫流离失所和移民问题，并着眼于研拟具体行动。二十国集团还将在2017年研究移民问题。

45.我们强烈谴责任何形式的恐怖主义，其对国际和平与安全构成严重挑战，危害我们加强全球经济、确保可持续增长与发展的努力。我们重申团结一致打击一切形式的恐怖主义，无论发生在何地。我们将阻截恐怖主义融资的所有来源、技术和渠道，包括勒索、税收、走私自然资源、抢劫银行、抢劫文化财产、外部捐赠、绑架赎金。为应对恐怖主义，我们继续承诺有效交换信息，冻结恐怖分子资产，将恐怖主义融资入刑。我们呼吁在世界范围内快速、有效和普遍落实金融行动特别工作组标准和联合国安理会2253号决议条款。我们欢迎金融行动特别工作组在实施其打击恐怖主义融资新综合战略方面取得的进展，并呼吁有效落实其行动计划。我们呼吁金融行动特别工作组在2017年3月前研究如何在增强其引导力、加强金融行动特别工作组网络以及与其类似的区域机构的有效性方面取得进展。

46.抗生素耐药性严重威胁公共健康、经济增长和全球经济稳定。我们确认有必要从体现二十国集团自身优势的角度，采取包容的方式应对抗生素耐药性问题，以实证方法预防和减少抗生素耐药性，同时推动研发新的和现有的抗生素。我们呼吁世界卫生组织、联合国粮农组织、世界动物卫生组织、经合组织于2017年提交联合报告，就应对这一问题及其经济影响提出政策选项。鉴此，我们将推动谨慎使用抗生素，并考虑在抗生素可负担和可获得性方面的巨大挑战及其对公共卫生的影响。我们强烈支持世界卫生组织、联合国粮农组织、世界动物卫生组织的工作，期待在联合国大会期间成功举办抗生素耐药性问题高级别会议。我们期待在下任主席国任内就如何应对这些问题开展讨论。

47.我们重申，二十国集团创始精神是主要经济体平等合作并共同采取行动。凡所承诺，定将落实。

48.我们感谢中国成功主办杭州峰会并对二十国集团进程作出贡献，期待2017年在德国、2018年在阿根廷再会。

附件一：二十国集团创新增长蓝图

附件二：二十国集团落实2030年可持续发展议程行动计划

附件三：二十国集团深化结构性改革议程

二十国集团创新增长蓝图

一、目标

世界经济正处于重要时刻。我们决心展现领导力，秉持伙伴关系和包容精神，以应对新的机遇和挑战。我们承诺使用所有可用的政策工具，包括货币、财政和结构性政策，以稳定信心并促进增长。我们需要抓住技术突破为全球经济增长带来的历史性机遇。我们决心通过创新增长提升中长期增长潜力。创新增长理念涵盖支持创新、新工业革命和数字经济的行动，结构性改革亦在此方面发挥重要作用。在宏观经济政策措施支持下，这些行动可以提升生产力、创造就业、释放新的经济潜力。《创新增长蓝图》代表了二十国集团为促进强劲、可持续、平衡和包容增长作出的重要贡献，是对二十国集团成员在全面增长战略框架下所做努力的补充。

二、总体工作方式

我们核准以下总体工作方式，以确保实现创新增长。我们将展现领导力、伙伴精神、远见和雄心，加强成员间以及公私部门间合作，以推进创新增长，应对共同挑战。根据《与贸易有关的知识产权协定》等二十国集团成员加入的多边条约及协定，我们重申充分和有效的知识产权保护 and 执法对创新十分重要。我们支持扩大开放，并在彼此同意的条件下促进自愿的知识传播和技术转让。我们进一步强调更为开放的贸易和投资体制的重要性。我们重视以包容的精神消除极端贫困、减少不平等和社会排斥，弥合数字鸿沟。我们鼓励建立创新生态系统，以激发创造力，支持将创意同创业、科技相结合，实现创新增长并创造就业机会。我们期待在二十国集团各工作机制之间以及同其他国际组织和倡议间的讨论中加强协调。考虑到各成员的不同关切和工作重点，我们将秉持灵活性。

三、行动

（一）创新

创新是指在技术、产品或流程中体现的新的和能创造价值的理念。创新包括推出新的或明显改进的产品、商品或服务，源自创意和技术进步的工艺流程，在商业实践、生产方式或对外关系中采用的新的营销或组织方式。创新涵盖了以科技创新为核心的广泛领域，是推动全球可持续发展的主要动力之一，在诸多领域发挥着重要作用，包括促进经济增长、就业、创业和结构性改革，提高生产力和竞争力，为民众提供更好的服务并应对全球性挑战。

为进一步推动创新，帮助成员打造创新生态系统，我们通过《2016年二十国集团创新行动计划》，制定鼓励创新的指导原则和行动。我们鼓励采取支持创新的战略、政策和措施，将致力于支持科技创新投资，建立二十国集团在线创新政策实践交流社区，发布由经合组织起草的2016年二十国集团创新报告，同创新伙伴和利益攸关方开展密切对话，同时鼓励讨论开放科学，寻找应对全球

挑战的创新型解决方案。

（二）新工业革命

新工业革命为工业特别是制造业及其相关服务业转变生产过程和商业模式、推动中长期经济增长提供了新机遇。物联网、大数据、云计算、人工智能、机器人、增材制造、新材料、增强现实、纳米技术和生物技术等很多新兴技术取得重大进展。这些技术进步正推动智能制造、个性定制、协同生产和其他新型生产方式和商业模式的发展。同时，在这一新环境下，企业、员工、消费者、政府和其他利益攸关方也面临挑战。我们将全力识别在发达和发展中国家中存在的这些挑战和机遇，将新工业革命带来的社会成本降至最低，并充分利用其带来的机遇。

为促进新工业革命发展并将其作为经济增长主要动力，我们通过《二十国集团新工业革命行动计划》，制定推进新工业革命议程的指导原则和行动。我们将就新工业革命及其相关研究进一步加强沟通与合作，推动中小企业从新工业革命中获益，应对就业和劳动力技能方面的挑战，加强标准合作，就新工业基础设施深化交流与合作，确保根据《与贸易有关的知识产权协定》等二十国集团成员加入的多边条约及协定保护知识产权，同时支持发展中国家工业化。为此，我们要求经合组织、联合国贸发会议、联合国工发组织全面评估新工业革命带来的机遇和挑战，并于2016年底向我们提交报告。

（三）数字经济

在2015年安塔利亚峰会上，二十国集团领导人确认，我们生活在互联网经济时代，这为全球经济增长带来机遇和挑战。数字经济是指以信息和知识的数字化为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体、以有效利用信息通信技术为提升效率和优化经济结构重要动力的广泛经济活动。2016年，二十国集团建议共同利用数字机遇，应对数字挑战，推进繁荣和充满活力的数字经济，推动全球增长，惠及全体人民。

为实现上述目标，我们通过《二十国集团数字经济发展与合作倡议》。我们将通过为数字经济发展创造有利条件释放数字经济潜力，包括根据“连通2020议程”，重申在2020年前新增15亿人联网并获得互联网服务的目标；通过扩大的和可负担的宽带接入，提升宽带质量；促进信息流动以实现经济增长、信任和安全；根据信息社会世界峰会突尼斯宣言第4段有关内容，确认言论自由以及信息、思想、知识的自由流动对数字经济至关重要、对发展大有裨益；确认必须尊重知识产权，尊重用于保护隐私和个人数据的可适用框架；促进信息通信技术引进投资；支持创业，促进数字化转型；鼓励电子商务合作；增强数字包容性，推行支持中小微企业更有效地利用信息通讯技术的政策。正如二十国集团安塔利亚峰会领导人公报第26段所述，我们将为开放、安全的信息通信技术环境提供政策支持，包括确认充分有效的知识产权保护和执法对数字经济发展的作用；在尊重自主选择发展道路条件下促进合作；推动透明的数字经济政策制定；支持开发和应用国际标准；增强信心和信任；管理无线电频率频谱以促进创新。我们承诺就这些问题继续密切合作，包括进一步开

展相关研究和交流。我们欢迎国际组织，尤其是经合组织和国际货币基金组织，在各国统计组织支持下加大工作力度，改善对数字经济及其对宏观经济和其他重要政策影响的测度。

（四）结构性改革

在全球经济复苏弱于预期的背景下，结构性改革是提高生产力和潜在产出的关键。因此，结构性改革在实现强劲、可持续和平衡增长以及促进创新增长方面发挥着关键作用。2016年，在财金渠道强劲、可持续和平衡增长框架工作组内，我们就深化结构性改革议程密切合作，并取得实质成果。我们确定了结构性改革九大优先领域，包括促进贸易和投资开放，推进劳动力市场改革，提高教育程度与技能，鼓励创新，改善基础设施，促进财政改革，促进竞争并营造有利于竞争的环境，改善并加强金融体系，提高环境可持续性，促进包容性增长。我们制定并核可了48条对优先领域的指导原则，为各成员提供有用的高级别指导，同时允许各国在此方面兼顾本国国情。我们核可了一套包括政策性指标和产出指标的核心指标，以帮助监测和评估二十国集团成员在结构性改革方面所做努力的进展和效果，及其应对结构性挑战的充分性。深化结构性改革议程将纳入财金渠道现有工作机制，作为协助各成员开展结构性改革的工具。我们将落实并逐渐完善深化结构性改革议程，呼吁国际组织继续提供支持，同时注意到结构性改革的选择和设计应符合各国经济情况。

四、跨领域行动

二十国集团成员确定数项需要特别关注并采取协调方法的跨领域问题。

（一）加强多层次伙伴关系

我们承诺就促进创新增长的国别战略开展沟通和信息分享，通过对话适时加强合作研究，应对共同挑战。我们确认工商界在实现创新和创业的收益方面的重要性，将适当加强公私部门间以及大公司和中小微企业间的伙伴关系。我们将继续采取全面方式，利用各种论坛及活动，加强各工作机制以及各配套活动间在相关领域，特别是就业、数字普惠金融和发展等问题上的合作，以促进强劲、可持续、平衡和包容增长。

（二）支持发展中国家

我们承诺支持发展中国家利用科技创新、新工业革命和数字经济的机遇，制定相关战略和计划，推动包容性发展。我们认为充分、有效的知识产权保护和执法对促进科技创新、工业和数字经济发展的关键作用，支持在双方同意的条件下开展国际合作和自愿的技术转让。我们支持联合国技术促进机制在科技创新相关问题上加强协调、一致与合作。我们注意到根据联合国大会A/Res/70/294号决议、为建立最不发达国家技术银行而采取的行动。我们支持发展中国家分享最佳经验和项目，优化资源利用以促进可持续发展和社会包容，增强环境友好型技术意识。我们也认识到创新增长议程在为推动落实2030年可持续发展议程方面潜力巨大。

（三）提高技能和改善人力资本

我们承诺改善创新领域的培训和技能，完善政策促进创业、创新以及新工业革命和数字经济的参与度。我们认为适应力强的劳动力市场在应对新的创新经济挑战方面十分重要，欢迎《二十国集团创业行动计划》和《二十国集团关于促进高质量学徒制的倡议》。我们支持鼓励科技创新人才流动的政策，支持预测未来新技能需求的努力，支持运用多种政策措施和技术手段弥合数字鸿沟、增强数字包容性。我们承诺探索新的方法促进发达国家和发展中国家的沟通、人才交流与培训，我们鼓励大学、培训机构和企业就课程设置、技能需求以及技能扩散特别是数字技能传授加强交流合作。我们要强调和支持青年及女性在通过创新、创业为就业方面所发挥的重要作用，并承诺采取行动扩大高质量技能培训和教育的覆盖面。

五、未来工作

我们高度重视《创新增长蓝图》的落实，将监测有关进展。我们将在尊重未来二十国集团主席国优先议程条件下，建立由经合组织和其他相关国际组织支持的专题工作组，推进二十国集团创新、新工业革命和数字经济议程，确保其同现有议程保持一致，并加强其同二十国集团其他工作机制的协调。

我们感谢经合组织、联合国工发组织、联合国贸发会议、国际货币基金组织、世界银行集团和其他国际组织为制定《二十国集团创新增长蓝图》所作贡献，期待相关国际组织继续给予支持。

二十国集团落实2030年可持续发展议程行动计划

根据二十国集团（G20）安塔利亚峰会决定，G20承诺将自身工作与2030年可持续发展议程进一步衔接，努力消除贫困，实现可持续发展，构建包容和可持续的未来，并确保在此进程中不让任何一个人掉队。此行动计划以及其中的高级别原则，将推进全球落实2030年可持续发展议程，包括落实可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴发展筹资行动议程》。

落实2030年可持续发展议程的高级别原则

确认全球于2015年9月通过的具有普遍性、富有雄心的2030年可持续发展议程，再次承诺遵守可持续发展议程确定的所有原则，并为落实可持续发展议程做出贡献。G20将继续促进强劲、可持续和平衡增长，保护地球免于毁坏，并与低收入和发展中国家加强合作。G20成员将确保它们的集体努力产生积极的全球影响，有助于有效落实可持续发展议程，平衡和协调推进可持续发展的三大领域。

G20将侧重于可持续发展议程所涵盖、自身作为全球经济合作论坛具有比较优势和能够带来附加价值的领域和议题。在可持续发展议程的整体框架下，G20的比较优势在于通过其号召力和集体行动力，在全球最高层面实施和支持包括宏观经济框架在内的相关倡议，并创造有利的国际环境。

为此，G20将遵循以下高级别原则，为落实可持续发展议程作出贡献：

发挥G20作为全球经济论坛的比较优势，通过我们在国内和国外层面的国别和集体努力落实2030年可持续发展议程，包括落实可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》。

重申可持续发展议程具有普遍、变革、不可分割、融合的特性，以及不让任何一个人掉队、在地球上生活的每个人享有尊严、实现以人为本的可持续发展的重要性。

各国根据国内优先事项、需要和能力落实可持续发展议程，在国际上构建免于恐惧和暴力的和平、公正、包容的社会，支持低收入国家和发展中国家在实现可持续发展目标方面取得进展，包括消除贫困和饥饿等。

认识到全面、平衡、协调推进可持续发展三大领域（经济、环境、社会）的重要性，决心在适用的情况下，把可持续发展与我们的国内政策规划以及国际发展合作有机结合。

根据可持续发展议程的要求，促进持续、包容和可持续的增长，创造全社会各方面均受益的高生产率就业和体面工作，并建立有效的治理和问责机制，这对全面消除贫困、促进可持续发展和实现可持续发展目标至关重要。

致力于采取集体政策措施实现全球发展，这些措施应体现包容，尊重各国主导权和优先事项，注重实现务实和互利共赢的成果，保持开放、灵活和透明。

动员和负责任地使用来自国内和国际、公共和私营部门的所有资金，以促进全球可持续发展伙伴关系重振活力并得以强化。根据《亚的斯亚贝巴行动议程》和可持续发展议程，通过开展南北合作、南南合作和三方合作，以及在技术交流和能力建设方面的国际合作，加强国际社会对有效、有针对性的能力建设的支持，帮助发展中国家实现所有可持续发展目标。

根据可持续发展议程，支持构建政府、私营部门、民间社会、学术界和国际组织参与的全球发展伙伴关系。

承认各国动员和有效利用本国资源促进发展的重要性，重申我们各自的官方发展援助承诺，包括许多发达国家在可持续发展议程中所做的承诺。

实现性别平等、妇女和女童赋权。

确保和加强G20工作的协调性和政策一致性，从而实现G20所有工作都有助于取得可持续发展成果。

加强G20相关工作机制的工作协调，并通过现有的问责进程和后续机制推进我们的集体行动，推动可持续发展议程的落实。

支持联合国可持续发展高级别政治论坛领导下的实施和评估进程，并在此框架下报告落实进展情况。

行动计划工作范围

考虑到可持续发展议程的普遍性，G20成员将通过在国家层面的国别和集体行动，采取大胆的变革举措为落实可持续发展议程做出贡献。这些行动能够推进可持续发展成果，支持低收入和发展中国家根据本国优先事项落实可持续发展议程，并帮助提供全球公共产品。

通过找到共同关心的问题、鼓励政策对话、加强政策一致性和政策协调，G20的集体行动将围绕“可持续发展领域”展开。这些领域包括基础设施，农业、粮食安全和营养、人力资源开发和就业、普惠金融和侨汇、国内资源动员、工业化、包容性商业、能源、贸易和投资、反腐败、国际金融架构、增长战略、气候资金和绿色金融、创新、全球卫生。行动计划所列举的这些“可持续发展领域”体现了G20当前和中长期承诺，将根据未来G20主席国的优先事项进行更新和调整。

行动计划只是一个起点，它没有涵盖可持续发展目标涉及的所有领域，将根据未来G20主席国提出的倡议，新出现的需求、经验和挑战，例如移民和其他问题，作出更新和调整。行动计划是根据可持续发展议程制定的为期15年的“动态文件”。

G20可持续发展集体行动

“可持续发展领域”展现出G20在发展领域的长期努力，对经济问题的重视，以及为解决全球关切的可持续发展问题所作出的集体努力。以G20强劲、可持续、平衡增长议程和G20跨年度发展议程（《首尔发展共识》、《圣彼得堡发展展望》、《G20——低收入和发展中国家框架》）为基础，这些“可持续发展领域”描述了G20通过采取集体行动，推动实现经济、社会、环境可持续发展和消除贫困等可持续发展目标的情况。需要强调的是，“可持续发展领域”认为G20所有的工作机制都具有为可持续发展议程作出贡献的潜力，并将根据未来新的情况进行调整。“可持续发展领域”涉及的跨领域要素包括：执行手段（尤其是资金、技术、能力建设等可持续发展议程及其可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》中达成共识的内容），性别平等主流化问题和女性政治、经济赋权问题，保护地球及其自然资源。

以下章节概述了G20在“可持续发展领域”的行动，发展工作组将同其他工作机制一道，于2017年G20峰会前提交一份全面具体的行动清单，梳理G20有关行动对落实2030年可持续发展议程的贡献。

基础设施

落实2030年可持续发展议程需在各领域加强对可持续基础设施的投资（可持续发展目标6、7、9、11）。这些投资有助于实现全球经济增长，消除贫困，应对气候变化挑战及其影响（可持续发展

目标1、3、8、13)。G20基础设施领域工作由投资和基础设施工作组、发展工作组牵头,根据《亚的斯亚贝巴行动议程》(14、47段),致力于促进基础设施投资、解决数据鸿沟、提升投资环境、加强有关倡议间的合力。有关工作得到包括世界银行及其他多边开发银行、全球基础设施投资中心、经合组织、国际货币基金组织等各方的支持。G20已于2016年启动“全球基础设施互联互通联盟倡议”,致力于加强现有基础设施互联互通倡议,包括区域倡议间的融合与合作。G20欢迎《多边开发银行关于支持基础设施投资行动的联合愿景声明》,包括高质量基础设施项目的量化目标。G20鼓励多边开发银行继续优化资产负债表,并帮助各国动员更多公共部门和私营部门资源,以推动在基础设施等领域更好落实2030年可持续发展议程。

G20将采取措施落实有关承诺,建设可持续的、富有韧性的、安全的、高质量的基础设施,以促进经济发展,造福人类。G20将同有关国际组织和多边开发银行一道,采取政策措施,通过动员公共和私营部门资金,弥补全球基础设施鸿沟,促进全球基础设施互联互通,帮助低收入和发展中国家建设可持续的、富有韧性的基础设施。为此,G20将继续积极参与全球基础设施论坛的有关工作。

农业、粮食安全与营养

可持续农业同粮食安全与营养、卫生、就业、经济发展、环境等联系紧密,对实现多个可持续发展目标(2、8、9、10、12、13、15)意义重大。G20承诺推进可持续农业和农村发展,使人人特别是贫困和脆弱群体享有粮食安全与营养,承诺应对粮食价格波动,减少粮食损失和浪费,支持G20测算及减少粮食损失和浪费技术平台。《G20粮食安全与营养框架》以可持续发展目标为依据,确定了3个多年期优先事项,包括增加负责任的投资、增加收入并提供高质量就业、可持续地提高生产力。这一框架正通过执行计划和《粮食安全和可持续粮食系统行动计划》,以及2016年农业部长会议有关成果予以落实。(参考《亚的斯亚贝巴行动议程》13、108、121段)

G20将推动消除饥饿和任何形式的营养不良,落实有关计划和项目,推动实现与农业相关的可持续发展目标并关注与其他可持续发展目标的联系,为全球负责任农业投资创造更好环境,为农业创新和信息技术应用提供便利,减少粮食损失和浪费,推动可持续粮食生产系统和富有韧性的农业实践,以提升生产力并维护生态系统。G20将特别关注小农、家庭农民、小规模生产者、妇女和青年。G20将继续支持和强化有关项目,帮助农民和粮食系统应对包括气候变化负面影响在内当前和未来的各项挑战,推动农业市场信息系统(AMIS)、农业风险管理平台(PARM)、G20农业首席科学家会议(MACS)、农业效果(AgResults)、全球农业和粮食安全计划(GAFSP)等可持续农业发展倡议。

人力资源开发和就业

G20强调通过统一措施和全面政策为所有人创造更多的、体面的、高质量的就业机会,以实现充分的高生产率就业,(可持续发展目标8)。在G20成员和非G20成员中,通过教育、高质量学徒

制、职业技术培训和终身制学习，开发人力资源仍是一项重要任务（可持续发展目标4）。G20正致力于推动以可持续方式提升国内外具有就业所需技术和职业技能的青年和成年数量。G20通过了加强人力资源开发与G20就业工作组政策统一性和协调性的跨年度框架。G20也通过了促进高质量就业框架、技能战略、培训战略、促进更好的青年就业政策原则。G20将根据各国情况，努力实现在2025年前将永久性脱离劳动力市场风险最大的年轻人比例降低15%，男女劳动力参与率之间的差距缩小25%，为2030年可持续发展议程贡献力量（可持续发展目标4、5、8）。G20承诺分享良好实践，以应对国际劳动力流动和人口老龄化给劳动力市场带来的机遇和挑战。G20正努力实现经济增长的可持续性、包容性以及就业充足性，为此G20支持以促进就业为国内经济和社会发展战略的重点，并采取全面协调措施，展开务实行动，提升经济、就业、社会政策之间的协调，鼓励创新，提升就业能力，促进高质量学徒制，鼓励创业（可持续发展目标10；《亚的斯亚贝巴行动议程》16、37、41段）。

G20支持采取统筹政策，通过培训等方式，促进普惠、高效的技能职业教育培训。G20将尊重各国情况，促进充分生产性就业，使人人享有体面工作，鼓励创业，重视社会保障。G20将认真审视增长战略和就业计划，确保政策统一，将采取行动应对不平等问题，支持包容性增长，可持续地减少男女劳动力参与差距和青年脱离劳动力市场、教育和培训的比例。G20将在尊重各国国情的情况下，保护劳动权利，促进所有劳动者享有安全工作环境。

普惠金融和侨汇

G20在普惠金融和侨汇领域，重在为所有人提供充分且平等使用正规金融服务的机会，提高金融知识普及度和金融教育，加强消费者保护，促进数字普惠金融，减少侨汇交易成本，帮助减少贫困和不平等（可持续发展目标1、10），促进包容性增长（可持续发展目标8；《亚的斯亚贝巴行动议程》39、40段）。普惠金融全球伙伴关系（GPGFI）正致力于扩大金融服务的受益面，使不曾享有服务的人群特别是青年和妇女能够使用，并应对G20成员及非G20成员国内中小企业融资面临的金融体系挑战和法律不确定性。

G20将以事实为基础，继续在个体和中小企业中挖掘可持续发展普惠金融的实践案例，包括研究如何让数字技术为被排除在外的人群提供可负担的服务。G20承诺继续推进侨汇国别计划，使移民侨汇成本降至3%以下，消除成本高于5%的侨汇地带（可持续发展目标10；《亚的斯亚贝巴行动议程》40段），并应对金融机构去风险化行为可能带来的潜在负面影响。

国内资源动员

动员和有效利用国内资源对于可持续发展筹资至关重要。G20承诺加强国内资源动员，继续开展国际税收合作，为低收入和发展中国家提供国际支持，完善国内税收政策监管体系，更好收集利润信息和数据，打击非法资金流动（可持续发展目标17；《亚的斯亚贝巴行动议程》22、23段）。以落实G20/经合组织税基侵蚀和利润转移项目（BEPS）和自动情报交换（AEOI）为基础，深化国

际税收合作，以确保各国国家税务部门间的包容性合作与对话，包括国际税收标准的制定、监测和落实方面的区域合作（《亚的斯亚贝巴行动议程》27、29段）。G20通过了加强低收入和发展中国家税收能力的行动倡议，帮助有关国家参与上述活动，动员国内资源。G20欢迎国际货币基金组织、经合组织、联合国和世界银行税收合作平台的有关承诺，制定工具箱和报告，为实施税基侵蚀和利润转移标准有困难的国家提供指导。G20赞赏有关国际组织关于加强发展中国家税收利润数据统计和税收能力的倡议，包括税收管理诊断评价工具和无国界税收稽查员倡议。G20鼓励各成员支持“亚的斯税收倡议”，支持低收入和发展中国家加入税基侵蚀和利润转移包容性框架。

G20将加强国际合作以增强国内利润监管，提升税收系统的公正性、透明度、效率和有效性，呼吁有关国际组织就此进一步提供建议和计划。G20将在现有工作基础上，支持低收入和发展中国家参与国际税收合作，开展更多有效的税收能力建设项目，应对非法资金流动问题。

工业化

G20关注工业化问题，特别是非洲和最不发达国家情况，这有助于落实可持续发展目标（9），构建一个重振活力和强化的全球伙伴关系（《亚的斯亚贝巴行动议程》15、45段）。G20正在探索支持非洲和最不发达国家以可持续、包容和透明的方式向工业化转型的方法，帮助其促进增长，创造就业，推进包容和可持续发展。

G20将考虑新形式的国际发展伙伴关系和集体行动，以提升可持续的工业化生产能力，构建富有韧性的工业相关服务业、更强的中小企业和农业相关工业部门。根据各国发展优先事项和G20各成员能力，帮助非洲和最不发达国家加强同全球市场和数字经济的联系。

包容性商业

包容性商业以可持续的、具有商业价值的方式，帮助经济金字塔低端的人群成为经济生产中的消费者和生产者，有助于实现可持续发展目标（1、8、9、10、12、17）并构建重振活力和强化的全球伙伴关系（《亚的斯亚贝巴行动议程》16，35- 37段）。根据《G20领导人包容性商业倡议》，G20成立了全球包容性商业平台，将《G20包容性商业框架》纳入国内发展政策。G20核可了《2016年G20包容性商业报告》。

G20将继续创造条件，促进G20成员、非G20成员尤其是低收入和发展中国家、公共部门、私营部门、研究机构间的学习、对话、经验和良好实践分享，开发有效务实的政策工具，为包容性商业发展创造良好生态环境，鼓励推广包容性商业并用其替代旧模式，以实现可持续发展。

能源

在能源合作原则指导下，G20在能源可及性、清洁能源和能效等领域开展工作，为2030年可持续发展议程系列目标的落实提供支持（可持续发展目标7、9、12、13；《亚的斯亚贝巴行动议程》

31、49段)。2015年,《G20能源可及性行动计划:能源可及性自愿合作》根据全球能源可及性目标,首先聚焦撒哈拉以南非洲地区。2016年,这一工作扩展至亚太地区并将在未来延伸至其他地区。G20承诺将自愿采取切实行动,实施系列政策,采取金融和技术手段,提升这些区域的能源可及性。2015年通过的“G20可再生能源开发自愿选择工具包”为提升可再生能源应用提供了自愿选择的工具。2016年《G20可再生能源自愿行动计划》致力于通过制定能源战略,推动可再生能源运用,促进可再生能源生产和利用领域投资的便利化,可持续地提升可再生能源在全球能源结构中的比重。根据2014年《G20能效行动计划》,G20在2016年制定了《G20能效引领计划》,致力于推动更多的能效合作,鼓励G20成员根据自身需要和本国国情,积极开展能效项目,采取有关政策和措施,大力提高G20成员的能效水平。G20承诺逐步规范和取消低效的、鼓励浪费的化石燃料补贴,同时向最贫困人口提供有针对性的支持。

G20支持人人享有可持续能源的愿景,将继续努力确保人人享有负担得起、可靠、可持续的现代能源。G20将继续落实《G20能源合作原则》,推动现代能源体系和抗风险的、透明的能源市场,加强在能源可及性、清洁能源和能效领域的合作,推动清洁能源等创新能源技术的投资。

贸易和投资

贸易和投资是推动包容增长的关键引擎(可持续发展目标8)。它们对于过去数十年的发展作出了关键贡献,对消除国家间不平等(可持续发展目标10)和重振可持续发展全球伙伴关系具有关键作用。自金融危机以来,G20多次承诺抵制贸易保护主义,通过以世界贸易组织为核心、强大和运转良好的多边贸易体系完善全球贸易治理,致力于构建开放型世界经济,努力实现贸易自由化和便利化。在世贸组织巴厘岛和内罗毕部长级会议的基础上,G20致力于迅速落实巴厘岛会议和内罗毕会议成果。为指导内罗毕会议后世贸组织以发展为核心的工作,并考虑到有关特殊和有区别的待遇规定不可或缺,G20重申其承诺,将优先推动多哈发展议程剩余议题谈判。G20愿与所有世贸组织成员一道,增强紧迫感,团结一致为世贸组织第十一次部长级会议及未来取得平衡、包容和透明的积极成果努力。G20注意到很多区域贸易协定中涉及的问题和G20工商界提到的议题,在当今世界经济的背景下符合各方利益,因此可成为世贸组织讨论的合理议题,同时应确保其不损害与未来谈判有关的各自立场,并且任何就此类议题发起多边谈判的决定必须由全部世贸组织成员所同意。G20承诺并号召其他世贸组织成员在2016年底前批准《贸易便利化协定》。为加强G20贸易和投资合作机制,G20将利用新设立的贸易和投资工作组,寻求促进全球贸易增长路径并采取行动,加强投资政策协调合作,并支持帮助低收入和发展中国家和中小企业更好融入全球价值链的行动。为通过贸易和投资促发展,G20成员间应视需要开展更具针对性、更有协调的具体政策,如加强贸易融资的可用性,强化贸易相关技能开发和推动促贸援助倡议。

G20继续致力于一个以规则为基础、透明、非歧视、开放和包容的多边贸易体制。G20成员决心共同强化世贸组织。通过落实《G20全球贸易增长战略》,G20成员将率先垂范,降低贸易成本,促进贸易和投资政策协调、推动服务贸易、提高贸易融资、促进电子商务发展,并推动贸易和发展。

G20将继续支持面向发展中国家的促贸援助等机制，包括能力建设援助。为营造开放、透明和有益的全球投资政策环境，G20成员批准非约束性的G20全球投资指导原则，期望这些原则能促进在国家与国际政策制定的协同，为企业提供更高的预见性和确定性以支持其投资决策。

反腐败

腐败历来被视为发展的障碍，它分散资源、阻碍增长、损害法治并危及国际金融稳定。《G20反腐败行动计划（2017- 2018）》专注于通过G20附加价值为减少腐败、腐败资产返还、加强透明度以及减少非法资金流动（可持续发展目标16）作出贡献。这包括加强反腐败法律执行与合作，增加公共和私营部门廉洁和透明度，落实G20反腐败原则，包括追逃追赃相关原则、拒绝避风港、强化国际合作打击高风险领域腐败等（《亚的斯亚贝巴行动议程》20、25、30段）。

G20将加快落实反腐败优先政策领域，继续致力于大幅减少任何形式的腐败和贿赂，提高法人、法律安排（包括信托）等在内的受益人所有权透明度。G20将致力于构建廉洁的商业环境，拒绝腐败分子避风港。

国际金融架构

支持全球经济增长和金融稳定、强化国际金融架构是实现可持续发展的基础。自成立以来，G20就致力于推动国际金融架构改革，例如国际货币基金组织和世界银行的改革。加强发展中国家在全球国际经济和金融机构的发言权和参与度，与支持2030年可持续发展议程紧密相连（可持续发展目标10）。G20也已采取措施加强全球金融体系韧性，同时保持其开放和整体架构以及有效的全球金融安全网。G20已决心提升主权债务重组进程的有序性和可预见性，加强债务可持续机制并持续关注低收入和发展中国家的金融稳定。（可持续发展目标17；《亚的斯亚贝巴行动议程》103、105- 107、109段）

G20支持创立更稳定的国际货币金融体系的努力，将与有关国际金融机构在其相应授权内，共同有效回应宏观经济和金融风险，响应低收入发展中国家的需要。G20致力于一个强劲的、以份额为基础的、资源充足的国际货币基金组织，并期待在2017年年会前完成第15次份额总检查。G20同样期待世界银行集团根据商定的路线图和时间表落实股权审议。

增长战略

G20增长战略在诸多可持续发展目标上（可持续发展目标1、8、10；《亚的斯亚贝巴行动议程》4、105段）可为实现2030年可持续发展议程作出重要贡献。通过这些战略，G20旨在于2018年前将整体国内生产总值额外提升2%。这将产生正面外溢效应，在开放和融合的全球经济中增加总需求，推动非G20经济体增长。现有的增长议程推动全面落实G20增长战略并进行监测，加大结构性改革力度，确保实施相互支持的需求和供给政策以实现强劲、可持续和平衡增长并减少下行风险，强

化公共和私营部门高质量投资，采取集体和国别的财政、货币和结构性政策。这些都是推动落实2030年可持续发展议程的关键。

G20决心为实现强劲、可持续和平衡增长及共享繁荣创造条件。G20将确保包容增长和可持续发展议程相互支持，将继续加强宏观经济政策合作，帮助减轻潜在风险、增强合力、提升生产率。

气候资金和绿色金融

气候变化是当代面临的巨大挑战之一，其负面影响削弱了所有国家实现可持续发展的能力。正如G20成员在《巴黎协定》框架下所作出的贡献，采取紧急行动应对气候变化（可持续发展目标13）及其影响是G20优先工作。G20财长和央行行长再次号召及早落实《巴黎协定》，重申发达国家和国际组织就气候资金作出的承诺和其他国家的声明。G20协调人在广州会议上一致通过了关于气候变化问题的主席声明，承诺将尽早签署并实现《巴黎协定》早日生效。在维护《联合国气候变化框架公约》主渠道作用的同时，自2012年开始G20气候资金研究小组根据其职责使命，就如何有效提供和动员公共和私人资金以推动气候适应和减缓行动展开讨论。绿色金融有潜力发挥关键作用，动员私人投资以应对我们面临的气候和发展挑战，促进可持续发展。G20气候资金研究小组明确了G20在绿色金融中面临的挑战与机遇，并制定了供各国自愿考虑的政策选项。

G20将继续紧密合作应对气候变化及其影响，推动《巴黎协定》及早生效和落实，鼓励提供和动员更多资源应对气候变化，鼓励资金流向低温室气体排放和具有气候韧性的发展。G20号召多边开发银行和发展融资机构将应对气候变化的行动纳入发展战略，并鼓励多边开发银行提交应对气候变化的行动计划。G20将继续研究并深化有关政策选项，增强金融体系筹集私人资本开展绿色投资的能力。

创新

由新理念、新工序、新技术、新生产方式和新业态等构成的创新是实现强劲、可持续和平衡增长的重要驱动力。创新也可确保增长的包容性。除经济和商业影响外，创新有助于应对本地和全球社会与环境挑战。刺激创新可成为推动长期可持续发展的关键引擎（可持续发展目标8、9）。2016年，G20制定了创新增长蓝图，旨在加强创新、新工业革命和数字经济领域的国际合作，将推动经济增长和创新，弥合有关领域鸿沟，强化实现2030年可持续发展议程的落实措施（可持续发展目标17；《亚的斯亚贝巴行动议程》114-124）。

G20成员鼓励在广大行为体和利益攸关方参与下增强各自国家创新体系的合力与合作，打造有活力的创新生态系统。G20将加强合作，营造促进合法取得科学技术的全球环境，推动在相互同意和自愿的条件下促进知识分享，加强可持续发展领域创新良好实践的交流。G20支持通过联合国技术促进机制加强技术合作以实现可持续发展。G20同时强调开放贸易和投资机制对促进创新的重要性，包括知识产权保护和执行。G20将致力于促进创新、新工业革命和数字经济并特别关注低收入

发展中国家的需要，以实现更高水平的经济生产力和可持续发展。

全球卫生

G20认识到卫生是维持社会经济稳定的要素之一，也是可持续发展的一个重要方面（可持续发展目标1、3、5；《亚的斯亚贝巴行动议程》第77段）。强大和有韧性的卫生体系对应对当前和突发全球卫生挑战至关重要，有助于建立高生产率的劳动力、稳定的社会保障网并最终建成一个繁荣的社会。传染病爆发等卫生威胁可使卫生体系过载并外溢到其他领域，中断经济运行并阻碍可持续发展。2014年，G20领导人发表了针对埃博拉疫情的声明，号召所有国家同G20一道动员资源，为应对传染病威胁做好国家、区域和全球准备。2016年，G20成员围绕应对抗生素耐药性问题的行动进行了讨论。

G20承诺支持国际社会采取的全面管控健康风险和危机的行动，包括从健康风险预防和早期识别到有效应对和康复行动，支持世界卫生组织的有关行动以及《国际卫生条例》。G20将继续支持加强全球和国家卫生体系的可持续和创新融资采取国际行动。G20认为需要以完善、统一、协调的方式强化卫生体系，促进卫生服务的普遍覆盖，为提高公共卫生水平、应对全球健康威胁奠定基础。

加强G20可持续发展政策的一致性和协调性

G20作为领导人级别论坛，可以制定落实行动计划所必需的、覆盖所有政府部门的举措。G20框架下所有相关工作机制和工作组通过将2030年可持续发展议程纳入各自工作，能够为落实行动计划作出贡献。G20将制定综合举措，使其工作同2030年可持续发展议程紧密融合，加强政策的一致性，为在三大领域落实2030年可持续发展议程尽可能地作出最大贡献。

每个G20主席国将设定推进落实行动计划的优先领域。G20协调人将同财政副手一道，发挥领导作用，为各工作机制落实2030可持续发展议程提供战略指导，并保证各工作机制间的协调和对话。

发展工作组将继续在自身优先领域发挥领导作用，支持协调人推动G20可持续发展工作的开展，同其他工作机制加强配合，帮助其深化对自身重点工作的认识，以共同实现2030年可持续发展议程的有关成果。

发展工作组的具体职责已在附件A中列出。

问责和参与

G20将根据每届主席国“可持续发展领域”的优先事项推动相关成果，同时对未来主席国设定或增加优先和重点议题保持灵活。

发展工作组将通过其现有的问责框架，每年发布年度工作报告，每3年发布全面责任报告。报告

将重点关注G20可持续发展集体行动落实情况。每个相关的工作组或工作机制对自身工作推进情况负责，并通过G20问责机制和程序跟进落实情况。每个相关工作组或工作机制可与发展工作组分享行动进展信息，为发展工作组编制问责报告提供支持。G20确保建立一个连贯、合理、可信赖的问责机制，以支持发展工作组编制报告。

G20认为2030年可持续发展议程全球后续落实和评估工作应由联合国主导，且2016年各国可能只处于制定落实计划的初步规划阶段。G20支持联合国有关进程，承认联合国可持续发展高级别政治论坛在全球后续落实和评估过程中发挥的中心作用。G20成员的集体和国别行动将避免同联合国框架下的报告形成重复。

G20将同低收入和发展中国家、国际组织、民间社会、私营部门及其他相关组织深化合作伙伴关系，以促进全球可持续发展伙伴关系，确保高效落实行动计划。

国别行动和互学互鉴

在制定务实且富有雄心的集体行动以落实2030年可持续发展议程的同时，G20成员还将率先垂范，自愿分享各自正在落实、初步设想或已规划完成的行动或进程。为促进G20成员之间及与其他国家之间相互学习、交流经验和良好实践，G20成员在包括但不限于以下领域分享各自国别行动和经验：

增强公众对2030年可持续发展议程和议程与新出现问题相关性的认识；

结合当地实际情况，将2030年可持续发展议程纳入国家决策；

让多利益攸关方参与到落实可持续发展议程的规划制定过程中；

建立横向政策（打破部门藩篱）和纵向政策（将2030年可持续发展议程“本土化”）的一致性；

资金支持和能力建设；

2030年可持续发展议程后续落实与评估；

提高在落实2030年可持续发展议程过程中的风险适应能力；

支持低收入和其他发展中国家落实2030年可持续发展议程。

G20成员自愿提交的国别行动已在附件B中列出。

附件A:加强G20的一致性和协调- 发展工作组的职责（略）

附件B:G20成员国别行动（略）

二十国集团深化结构性改革议程

一、前言

结构性改革是二十国集团（G20）的一项重点议题，也是G20实现强劲、可持续、平衡增长目标的关键之一。结构性改革是长期增长的重要动力，特别是在与宏观经济政策一并使用时，能够提振信心、促进需求和增长。G20财长和央行行长承诺“各自以及共同使用所有政策工具，包括货币、财政和结构性改革政策”以“促进增长，增强信心，维护和增进复苏”。

考虑到结构性改革的关键作用，确保成员富有雄心地、有针对性且有效地推进改革十分重要。这也是深化结构性改革议程并作为2016年G20一项重点议题的动因。在此背景下，G20财长和央行行长“承诺进一步加强结构性改革议程，包括提出一系列改革的优先领域和指导原则，为G20各成员推进结构性改革提供参考，并将建立一套指标体系，在考虑国情多样性的同时，更好地评估和监测各成员结构性改革进展及其是否足以应对结构性挑战。这一强化的结构性改革议程将纳入强劲、可持续、平衡增长框架下的现有工作。”

本文将详细介绍今年由G20强劲、可持续、平衡增长框架工作组制定的深化结构性改革议程的具体内容。

二、优先领域

G20确定的九大结构性改革优先领域如下：

1. 促进贸易和投资开放
2. 推进劳动力市场改革及获取教育与技能
3. 鼓励创新
4. 改善基础设施
5. 促进财政改革
6. 促进竞争并改善商业环境
7. 改善并强化金融体系
8. 增强环境可持续性
9. 促进包容性增长

值得注意的是，各国结构性改革的优先领域各不相同，应关注与自身改革联系最紧密的优先领

域。正如国际货币基金组织（IMF）在题为《结构性改革框架：优先领域和指导原则》的文件中提到的，要确定结构性改革的优先领域，应首先评估一国结构性政策缺口，以便找出哪些改革最能促进增长。结构性改革的具体选择和设计必须考虑该国的宏观经济环境和优先重点，包括收入水平、所处的经济周期以及政策空间。

三、指导原则

九大优先领域下的具体指导原则如下：

（一）促进贸易和投资开放的指导原则

1. 减少关税和非关税贸易壁垒
2. 减少对外国直接投资的壁垒和限制
3. 实施贸易便利化措施以降低边境成本
4. 适当减少贸易和投资的边境后限制，促进更广泛的跨境协调
5. 通过多边、诸边和双边协议最小化对第三方的歧视性措施，减少贸易和投资壁垒

（二）推进劳动力市场改革及获取教育与技能的指导原则

1. 减少对低参与率群体的劳动参与障碍，如女性、青年和老年工人
2. 扩大并改善积极劳动力市场政策的有效性
3. 从保护工作岗位向保护工人进行再平衡，降低劳动力市场的二元性和不规范性
4. 改善职业教育、职业培训、高等教育和技能培训与再培训的普及与效率
5. 通过提高早期幼儿教育、基础教育和中等教育的普及性与质量来改善教育产出
6. 推动创造高质量的就业岗位，提高劳动生产率

（三）鼓励创新的指导原则

1. 确保并维持研发支出
2. 提高研发及创新支持政策的有效性和效率
3. 增强研究机构/大学与产业界的合作
4. 加强国际研究合作

5. 提高早期风险投资的可得性

（四）改善基础设施的指导原则

1. 提高公共基础设施投资质量（同时确保基础设施及其维护所需的充足资金），并通过包括政府和社会资本合作在内的方式促进私人部门参与
2. 提高基础设施项目的监管审批效率，同时确保投标过程透明
3. 促进在公共基础设施项目中使用成本收益及“物有所值”分析，可采用多标准分析作为补充
4. 减少机构投资者长期投资融资的制度障碍和监管障碍，并推广新的融资工具，同时确保财务稳定

（五）促进财政改革的指导原则

1. 通过增长友好型税收/缴费和支出措施的支持，推动可持续的、全面的社会保障项目
2. 拓宽税基，并逐步消除低效的税收支出
3. 确定增长友好型支出的重点，保持生产性公共投资并提高支出效率
4. 提高税款征收的透明度和效率
5. 改善公共行政管理及公共服务供给的效率
6. 加强财政框架、规则和制度的作用
7. 重点打击骗税和逃税

（六）促进竞争并改善商业环境的指导原则

1. 强化竞争法律及落实
2. 减少开办企业和扩大经营的行政及法律障碍
3. 促进公平的市场竞争
4. 实施高效的破产程序
5. 减少妨碍竞争的限制性规定，减少额外的监管合规负担，并对监管政策进行有效监督
6. 加强法治，提高司法效率，打击腐败

（七）改善并强化金融体系的指导原则

1. 确保金融稳定
2. 支持增长，加强竞争和创新，同时保持审慎目标
3. 确保有利于市场融资的制度框架，同时确保金融稳定并保护投资者
4. 改善并强化传统银行融资和创新融资渠道，同时确保金融稳定
5. 防范金融机构活动的内生系统性风险，强化宏观审慎政策框架

（八）增强环境可持续性的指导原则

1. 推广市场机制以减少污染并提高资源效率
2. 促进清洁和可再生能源以及气候适应性基础设施的发展
3. 推动与环境有关的创新的开发及运用
4. 提高能源效率

（九）促进包容性增长的指导原则

1. 通过降低就业壁垒以及改善教育和培训产出，改善机会平等
2. 扩大学前、初等教育和中等教育的覆盖面并提高效率
3. 以增长和就业友好的方式开展有针对性的、设计完善的社会转移支付及收入再分配计划
4. 促进普惠金融和金融知识普及
5. 减少性别平等障碍，特别是在教育、就业和创业领域
6. 采取措施减少某些促增长政策对不平等可能造成的负面影响

正如经济合作与发展组织（OECD）所概括的，这些原则为G20成员在各优先领域下考虑开展改革提供了有用的高级别指导。需要注意的是，这些指导原则是在自愿基础上加以使用。这些原则不具有约束性及规范性，因为它们未必适用于所有准备在九大优先领域实施改革的国家。G20成员们认识到，在特定优先领域下开展改革时，应在不同的指导原则之间保持平衡。

G20成员可使用优先领域和指导原则引导开展政策改革，包括用于更新增长战略。2016年，我们鼓励G20成员自愿运用九大优先领域，在本国增长战略中探讨使用新的结构性改革政策。

四、量化框架：指标体系

如前文所述，《G20深化结构性改革议程》的重要内容之一是建立一个指标体系,以更好地评估和监测G20成员在结构性改革方面的进展和成效，及其是否足以应对结构性挑战。经过广泛讨论，并在国际组织特别是OECD的支持下，增长框架工作组就量化框架下一套共同的核心指标达成共识。这些核心指标旨在与《G20问责评估报告》以及IMF根据《G20衡量过度外部失衡的参考性指南》起草的《可持续性评估报告更新》中已使用的指标相互补充，避免彼此重复。

G20 结构性改革 优先领域	结构性改革指标 ¹		
	政策指标 ²	产出指标 ³	
促进贸易和投资开放	贸易和投资隐性壁垒指标 或*跨境贸易指标	劳动生产率	
促进竞争并改善商业 环境	创业壁垒指标 或*创业指标		
鼓励创新	公共研发支出（占 GDP 比重） 和研发税收优惠（占 GDP 比重） 或* 研发总支出（占 GDP 比重）		
改善基础设施	公共投资（占 GDP 比重） 或* 投资（占 GDP 比重）		
推进劳动力市场改革 及获取教育与技能			就业率
促进包容性增长			共享繁荣指标 或*基尼系数

*成员可选择两个指标之一。

¹ 使用指标的重要目标之一是为评估及监测结构性改革的进展及其是否足以应对结构性挑战提供适当参考。指标的使用并不代表各国在 G20 之外其他机制下的立场。

² 根据 OECD 的意见，政策指标在衡量结构性改革对经济产出的作用方面具有重要意义。

³ 根据 OECD 的意见，产出指标反映了经济形势的变化，但这一变化可能由政策制定者可控范围之外的许多其他因素引起。

OECD和世界银行关于上述指标的更多说明见附件（略）。

指标体系将在今后不断调整以使之更加全面，特别是将纳入更多指标以覆盖其他优先领域。

关于数据来源，这些指标只使用已公开可得数据。在多数情况下，数据将主要来源于国际组织。当国际组织数据与国别数据存在明显差别或有较大数据缺口时，国际组织将与G20成员进行协商。个别情况下，如果国际组织没有某成员在某个指标上的数据，该成员可提出有数据来源的其他指标进行代替。成员提出的建议替代指标应适于对优先领域进行评估，且可能需同国际组织就该指标与原指标的总体可比性进行讨论。

指标的使用

如前所述，建立指标体系的主要目的是对G20在结构性改革领域的进展及其是否足以应对结构性挑战进行评估和监测。在此背景下，OECD将在吸收其他国际组织意见的基础上准备一份技术报告，利用这套共同指标协助评估G20在九大优先领域的进展和挑战。报告内容主要分两部分：

1. 使用相关指标评估G20整体在优先领域的改革情况，对于不存在各方一致认可指标的优先领域，将补充使用公开可得的其他信息进行评估。

2. 使用“仪表盘”（Dashboard）方法对各国指标进行解读。

G20增长战略，包括同行审议，以及OECD技术报告的有关信息将视情纳入《G20问责评估报告》。包含国别系列指标图表的“仪表盘”可作为《G20问责评估报告》的附件。这些图表将展示成员在一段时间内各项指标的变化。

从2017年起，OECD将每两年准备一份技术报告，与IMF根据《G20衡量过度外部失衡的参考性指南》起草的《可持续性报告更新》保持同步。各指标的数据将以2016年为基准，并将用于2017年及之后的技术报告中。

需要注意的是，在讨论指标分析结果时，还应反映各国国情。我们也认识到，并非所有国家都会同时所有优先领域开展改革。指标将以“仪表盘”方式呈现，但其意图并非用于跨国比较，而是展示各成员在国别层面的进展。

此外，各成员也可以在制定本国增长战略及开展同行审议过程中，自行选择使用其他的政策指标和产出指标，就改革对促增长的预期效果开展自我量化评估，以强化对结构性政策挑战的分析和对改革进展的监测。对于这类指标，各成员可自行选择数据来源。

五、结论

结构性改革对提高生产率和潜在产出、促进包容性增长具有重要作用。《G20深化结构性改革议程》涵盖了改革的优先领域、指导原则和指标体系，展示了G20对有效、有力实施结构性改革的承诺，也是G20促进强劲、可持续、平衡增长努力的一部分。加大对结构性改革的重视将有助于提高潜在增长，使G20经济体更具创新性、强劲、有韧性。

增长框架工作组将寻求机会继续完善《G20深化结构性改革议程》。《G20深化结构性改革议程》将纳入增长框架工作组现有工作中，作为帮助评估各成员国结构性改革努力的一项工具。在2016年的基础上，今后可能将可能加入其他政策指标和产出指标以强化现有指标体系。此外，增长框架工作组还将继续视情探讨运用指标体系的其他途径，以充实对各国所面临结构性挑战的分析，并监测结构性改革的实施进展。

中华人民共和国外交部 版权所有