

金砖国家财长和央行行长声明
《全球经济展望》与应对 COVID-19 危机

1. 全球经济呈现复苏迹象。然而，复苏的步伐是否可能继续不平衡，有可能造成重大经济创伤，特别是发展中国家的健康和经济面临严重压力系统。预计全球经济前景将不断演变下行风险，其中一些可能会成为现实，并施加更大的压力特别是脆弱经济体，由于缺乏大流行病不断恶化的动态获得疫苗；价格压力；严重的财政紧缩和日益扩大的不平等。而经济的短期复苏取决于疫苗接种计划是恢复中长期增长势头的关键将基于精准的政策支持和结构性改革包括改进卫生基础设施。我们欢迎各方分享政策经验成员国就应对 COVID-19 大流行的国内经济对策进行了讨论(附录)并将继续相互学习经验。
2. 我们认识到新冠肺炎疫情对金砖国家经济的不同影响以及他们的恢复路径。面对新的 COVID-19 毒株和重复的浪潮的威胁我们的政府和中央银行将不得不权衡利弊继续提供政策支持以减轻大流行病的直接影响 *Vis-à-vis* 现有政策空间,可采取结构性措施重建经济弹性。我们将努力加强金砖国家间支持合作金砖国家经济复苏,保持宏观经济和金融稳定稳定,同时防范未来的不确定性和风险。我们也认识到需要就全球政策响应和退出进行清晰、透明和及时的沟通有效管理政策行动溢出效应的战略。
3. 使我们的经济摆脱危机,实现可持续的和我们决心继续努力加强结构性增长精心设计、针对性强、顺序合理的改革;提供及时的向人口和企业中最脆弱的群体提供支持;加强长期基础设施投资,包括经济和社会基础设施;和加快社会包容性的数字转型,同时确保数据隐私和保护。我们认识到,随着经济复苏,我们需要与国际社会合作促进可持续发展,应对气候变化风险。我们的协调应对气候变化的政策将以证据为基础,依靠公平,共同但有区别的责任和各自的能力(CBDR-RC)。我们呼吁发达国家履行其义务,包括公开承诺气候资金、技术转让和能力建设支持发展中国家实现可持续和包容性转型并确保取得进展实现《联合国气候框架公约》的目标联合国气候变化框架公约(UNFCCC)及其《巴黎协定》。我们强调这一打击措施气候变化不应被用来破坏公平竞争,我们对此深感忧虑关注与气候相关的单边贸易壁垒,如碳边界欧盟调整机制。我们也认识到具体的国家环境和优先事项在制定旨在实现目标的政策方面起着关键作用温室气体排放,并没有统一的普遍途径来实现这一点的目标。
4. 我们仍然对疫苗推广的步伐不均衡感到担忧。我们认识到强调新冠肺炎疫苗作为全球公共产品的作用,并强调有必要重振多边和区域合作机制,以实现快速、有效、为所有人,特别是发展中国家和最贫困国家提供负担得起和公平的疫苗发达国家。我们期待着在世界贸易中正在进行的讨论世界贸易组织(WTO)就有关放弃知识产权的建议应对 2019 冠状病毒病(COVID-19),以及增加疫苗生产和其他全球努力公平的访问。我们还强调需要科学的、客观的证据世界各地监管机构对疫苗的安全性和有效性进行评估。
5. COVID-19 大流行表明了负担得起和有韧性的重要性社会基础设施和经济基础设施。我们重申数字技术,如远程医疗、电子保健举措和在线教育确保社会服务的包容性获得和可负担性。我们认可《社会基础设施:数字技术的融资和使用》报告共享知识的协作努力。我们认识到数字技术的巨大潜力普惠金融在实现经济增长中的作用。为此,我们欢迎这份报告我们期待金砖国家继续分享最佳成果这些领域的实践。
6. 我们认识到新开发银行在应对气候变化方面的重要作用流行病对健康和经济造成的后果。

这是值得赞扬的支持金砖国家为基础设施和可持续发展提供融资我们敦促新开发银行加强其在动员和催化方面的作用私人资本以及与其他多边机构进行更多的共同筹资项目开发银行(MDBs)和开发金融机构(DFIs)。我们也鼓励新开发银行探索为更多社会基础设施项目融资的可能性,包括那些使用数字技术的公司。我们期待恢复技术与新开发银行和金砖国家 PPP 和基础设施工作组开展合作综合数字平台对基础设施投资项目的要求加强这一领域的工作。我们期待着即将到来的新开发银行大会旨在加强世行资助成员国的战略新入行的私营企业需要基础设施投资。我们欢迎在接纳新成员方面取得了实质性进展,并鼓励世行维持一个平衡的名单,包括足够数量的潜在国家,包括两者借款国和非借款国。我们对运作化表示满意巴西、俄罗斯和南非的新开发银行地区办事处,并期待新开发银行将于 2021 年在印度开设地区办事处。我们也期待世界银行的行动将于 2021 年迁至上海永久总部大楼。

7. 我们将继续加强金砖国家应急储备安排(CRA),以减轻任何危机情况在未来。我们欢迎成功完成了第四次 CRA 测试运行,并注意到有关的讨论 IMF 与 CRA 之间的协调框架。我们期待更进一步有关修订 CRA 文件的讨论。我们注意到正在进行的合作在 CRA 研究框架下开展工作,并批准 2021 年金砖国家经济公报应对疫情:金砖国家抗疫和复苏经验,包括首次金砖国家抗疫合作研究:逆风和推动金砖国家国际收支平衡。

8. 我们同金砖国家外长一道注意到,要加强金砖国家的声音和影响力新兴市场国家和发展中国家(emdc)的参与程度最低布雷顿森林机构中的发达国家仍然是一个持续令人关切的问题。我们欢迎国际货币基金组织批准特别提款权的新总体分配(特别提款权)的金额相当于 6500 亿美元。我们期待国际货币基金组织的报告各国自愿分配一部分特别提款权以提供帮助的选择脆弱国家资助更具韧性、包容性和可持续性的经济康复和与健康有关的支出。我们承认正在进行的努力增加国际货币基金组织的资源,包括重新分配特别提款权,迫切需要加强其能力,以满足各国的融资需求以透明和负责任的方式应对未来的危机。我们重申对强有力的全球金融安全网,以配额为基础、资源充足的 IMF 并呼吁在 12 月前及时、成功地完成第 16 届 GRQ 减少国际货币基金组织对临时资源的依赖,在条款下解决新兴市场和发展中国家对国际货币基金组织治理的有效参与问题;包括一个新的配额公式作为指导;并保护其话语权和份额最贫穷和最小的成员。

9. 我们认识到,金砖国家经济的宏观经济稳定将发挥重要作用在实现全球复苏和稳定方面发挥重要作用。我们将继续努力加强合作,实现强劲、可持续、平衡和包容在大流行病后的世界中实现经济增长,我们认识到这对评估我们的经济政策将如何相互影响以满足我们共同的目标。

《金砖国家消费品银行声明》附件, 2021 年 金砖国家应对新冠肺炎疫情危机的政策经验

一、介绍。

各国正在度过 COVID-19 带来的卫生和经济危机通过实施规模空前的独特政策措施范围。即使这些政策符合国家具体情况,共享这些国家经验可以为全球抗击疫情提供宝贵启示。

金砖国家政府一直在采取全面措施保护受灾最严重的人民和企业的生命和生计受到大流行的影响。在这些刺激措施继续实施的同时,金砖国家也在采取这些措施一直专注于如何使他们的经济走向强劲、可持续和平衡和中长期包容性增长,同时继续注重加强卫生基础设施。

重点是重建卫生基础设施，这是特别重要的，因为世界各地卫生系统面临的脆弱性和挑战是其中之一——这一流行病演变成全球社会经济危机的关键原因。金砖四国成员们在卫生方面采取了重要措施，主要是针对加强获得多种医疗干预措施的机会，包括 COVID-19 控制工具，例如除提供疫苗外，以迅速、安全、有效和负担得起的方式进行疫苗接种全面支持卫生基础设施系统，但仍有更多工作要做。

这份文件涵盖了金砖国家成员的政策经验，特别是经济方面的经验应对大流行病。这份报告是根据金砖国家成员对一项调查的回应编写的金砖国家应对新冠肺炎政策经验问卷这些信息来自国际货币基金组织的政策追踪系统。

二、经济应对 covid-19: 立即采取措施

COVID-19 大流行从健康危机向社会经济危机的过渡要求各国政府迅速注入必要的刺激措施，以确保足够的资金向人口中最脆弱的部分和受严重影响的企业提供经济支持。

财政政策的效应

在财政政策方面，金砖国家政府提供了及时、大量的刺激一揽子计划主要侧重于两个领域：(a) 为立即应对 COVID - 19 的卫生工作提供资金 19 和加强国内卫生部门；及(b) 立即向脆弱的家庭和企业。提供失业保险或者就业维持计划，免除社会保障供款；受影响的贴现贷款部门(特别是中小企业)和生产基本/医疗用品的部门是最多的普遍采取的措施，以解决需求和供应的极端下降以及对保护工作。金砖国家政府采用的主要财政工具是税收延期、优惠和优惠贷款、直接转移给弱势群体、利息补贴、抵押贷款补贴和紧急信贷支持。

货币政策的效应

新冠肺炎疫情发生以来，金砖国家央行基本举行了一次会议宽松的货币政策立场使他们的政策利率处于历史低位。这是否与及时有效的行动相结合，以增强国内外的流动性通过包括公开市场操作在内的各种工具来兑换货币。确保对脆弱业务的支持，并保持银行业务的连续性在服务业方面，金砖国家央行采取了各种措施，即各种监管措施宽限和减免措施，贷款的优惠再融资，建立互换额度，扩大特别信贷额度，减轻银行资本金要求，降低利率关于超额准备金和支付系统的稳定运行。这些措施结合起来随着金融监管机构灵活性的提高，帮助维持了信贷的流动金砖国家经济体的流动性。

专栏 1: 应对 COVID-19 的主要财政和货币措施

√ 巴西提供了总额 5211 亿雷亚尔(占 GDP 的 7.16%)的一揽子计划，包括直接转移支付，就业维持计划，向国家以下各级政府的转移，紧急信贷准入以及对中小微企业的信贷支持。关键政策利率从 1 月份的 4.5% 逐渐下调 2020 年 8 月至 2%，并一直持续到 2021 年 3 月。还有两个全面支持计划—提供占国内生产总值 17.5% 的流动性和资本救济占 GDP 的 18.5%。巴西央行一直在收紧货币政策，以应对通胀通胀压力和通胀风险平衡恶化。

√ 俄罗斯正在按计划实施 6.4 万亿卢布(占 GDP 的 6.0%)的财政措施 2021 年的数字为 1.3 万亿卢布(占 GDP 的 1.1%)。政府提供了额外的支付支持保健工作者和有孩子的家庭；提高了失业率和病假福利；永久性降低中小微企业社会贡献率；支持的影响最大部门和战略企业通过赠款、优惠贷款和税收延期。关键政策包括 2020 年 7 月，利率从 6.25% 逐渐下调至 4.25%。其他措施包括为中小企业推出新的特别再融资机制；长期回购拍卖。监管忍耐指标包括降低抵押贷款和无担保消费者的风险权重贷款；允许不对受影响的借款人和重组者增加贷款损失

拨备贷款。

√2020 年以下，印度提供了 29.87 万亿卢比(占 GDP 的 15.1%)的特别经济计划抗击新冠肺炎大流行的影响，重振经济增长和促进就业。工会 2021-2022 年度预算宣布了一系列支持措施广泛和包容性的经济发展，包括增加 34.5%的资本支出增加 137%。政府宣布一项救济将于 2021 年 6 月提供一揽子 629 万亿卢比(占 2020-21 财政年度国内生产总值的 3.2%)，以加强公共卫生并为增长提供动力和就业措施。印度储备银行继续自 2019 年 6 月以来的宽松货币政策立场，以及大流行后，政策回购利率分两阶段下调 115 个基点，至 2020 年 5 月降至 4.0%；流动性措施除其他外包括现金准备金率下调，流动性调整工具下的利率下调，长期和有针对性的长期回购操作，以及公开市场操作，包括 G-sec 收购计划。

√面对新冠肺炎疫情，中国采取了更加积极主动、更加有效的财政政策在 2020 年。根据国际货币基金组织的财政监测，2021 年 4 月，中国政府总干事 2020 年余额占国内生产总值的 11.4%。支持措施包括但不限于增加对疫情防控投入，对中小微企业税收减免中小企业、个体工商户和经营困难企业加快发展失业保险的支付和扩大到移徙工人，增加了支助以及小额担保贷款的折扣。逆回购利率和中期贷款便利降低存款准备金率，有针对性地降低中小企业存款准备金率。向银行业注入流动性系统是通过公开市场操作完成的。这些政策措施帮助中国注册了一个 2020 年的正增长率为 2.3%。

√南非 5000 亿兰特(占 GDP 的 10%)的社会和经济支持计划进行了调整为卫生应对 COVID-19 提供资金，向家庭和个人提供直接支持救济饥饿、社会危难、救助危难企业；保护就业机会支持工人的工资。回购利率在 2020 年 3 月至 7 月期间降低短期价格压力和长期通胀预期都存在年增长率维持在 3.5%不变。央行的资产负债表被用作一种积极的政策工具来缓解压力融资市场的流动性限制，包括二级市场购买政府债券以确保债务资本市场的持续流动性和正常运作。宏观的审慎措施的实施，为银行提供监管缓解和指导如何从监管和会计的角度处理危机。

三、经济复苏与结构调整:中期至长期项措施

全球经济和金砖国家经济都出现了明显的复苏迹象主要是因为持续的政策支持和疫苗推广。鉴于复苏的速度在高度不平衡的情况下，金砖国家继续进行政策转型，重点是重建以可持续和包容的方式发挥各自经济的核心优势，缓解当前增长趋势的差异，努力实现更加同步全球经济复苏。金砖国家政策行动的重心正在逐步转移从引入新的刺激措施到重新调整现有的支持措施，同时使他们更有针对性，更能适应不断变化的环境。

为支持从 COVID-19 危机中复苏，金砖国家成员通过了一系列广泛的协议整体和相互交织的政策措施，主要取决于两个关键支柱——a)重建经济、卫生和金融结构;b)促进长期结构调整，包括促进生产力增长，加强结构性改革，解决现有问题结构性问题。

金砖国家旨在支持经济复苏的重组计划是直接的特别注意建设现代基础设施系统，特别是运输和加强公共卫生部门，使其能够应对任何此类未来加强数字化在推动生产率增长和保障生产率方面的关键作用有效、公平、及时提供公共服务，加强多层次社会保障针对中小微企业、自身就业个人和脆弱行业的企业提供有针对性的支持。

在货币方面，金砖国家央行帮助经济复苏的中心重点是培育信贷渠道，保持审慎。一些关键

措施包括扩张再贷款和再贴现便利,对借款人的债务减免和贷款便利中小企业。考虑到近期一些金砖国家的通胀上升,就货币政策干预进行明确沟通对于解决负面问题仍然是重要的全球政策行动的溢出效应。

专栏 2: 支持中长期复苏的主要政策措施

√巴西正在实施一系列措施,通过提高生产率来支持经济复苏包括通过建立新的失业保障投资基金(FGTS)来实现增长;修订《权利转让合同》;农业综合经营与破产新法的制定;并为监管机构和初创企业设计新的框架。巴西中央银行(BCB)主要针对微型、小型和小型企业实施政府信贷激励方案中小企业和资金救助政策。

√俄罗斯于2020年启动了国家复苏计划,目标包括支持所有部门的数字化(重点是保健、教育、建筑);培养资讯科技业的发展;增加基础设施投资;启动协议保护和鼓励投资;支持危机后的再分配劳动力市场政策。

√印度启动了包括一系列广泛的结构改革和支持各行业中长期增长,包括放宽管制农业部门,劳工法合理化,可行性缺口资助计划的修订用于社会基础设施等。印度储备银行(RBI)采取的重要措施包括引入G-Sec收购计划,努力深化金融市场,如在线散户参与政府证券市场,包括一级和二级市场在印度储备银行开设金边证券账户,并进一步关注金融科技。

√中国在“十四五”规划下正在推动制定长期支持措施等公共服务更加公平,加强公共服务政策保障体系建设综合交通系统、现代能源系统等现代基础设施水利基础设施加快数字化建设,进一步发展医疗卫生系统等。中国人民银行新增再贷款和再贴现贷款1.8万亿元,支持医疗物资和生活必需品生产企业、中小微企业和农业。

√南非建立了由总统和国民阵线领导的Vulindlela行动财政部是推动关键改革的路线图,旨在实现现代化和转型网络产业,包括电力、水、交通和数字通信。具体的着力扩大大众就业,支持青年和微观就业企业家。中央银行继续监控通货膨胀和通货膨胀的发展预期;确保国内市场有足够的流动性,并监测融资市场的压力;并向银行提供监管上的放松,以支持对家庭和企业的贷款。

四、挑战

疫情给决策者带来了一些独特的挑战。开始的时候各国政府在对大流行病了解有限的情况下制定和执行了政策即将到来的挑战。尽管面临这些挑战,所采取的政策似乎促进了弹性。由于卫生状况仍然不佳,不断出现波动和突变卫生、经济和社会部门的政策挑战将继续存在至少在中期。面临的一些持久和共同的政策挑战目前金砖国家经济体如下:

1. 鉴于紧缩的财政空间,政策制定者面临着与政策支持的持续时间,退出支持的时间,以及相关的不确定性以及退出战略的时机和节奏。
2. 确保疫苗和医疗产品的及时供应、可及性和可负担性确保供应链系统的开放和弹性运作。
3. 加强社会基础设施建设,公平提供基本公共服务它触及了社会最脆弱的部分,包括穷人、妇女和穷人工资和非技术工人。
4. 设计可持续的恢复计划和修复以前的故障线。

这些挑战在金砖国家呈现出不同形式,特别是在不同国家根据疫苗推出的速度、感染的死灰

复燃、政策支持的有效性和财政空间的可用性。为此，一刀切的政策解决方案是不适用的，需要考虑到国家的具体情况。

五、金砖国家内部合作

金砖国家认识到全球经济复苏道路的差异，认识到有必要采取行动加强合作，应对疫情以及从疫情影响中恢复大流行。金砖国家成员共同和单独参与了这一重要会议旨在改进全球应对这一流行病的国际举措，包括在二十国集团、世界银行、国际货币基金组织、世界卫生组织、世界贸易组织以及泛美等一些地区性组织卫生组织(巴西)和上海合作组织(巴西)中国、印度和俄罗斯)。金砖国家成员一直致力于确保这些组织正在制定的全球对策考虑到了这种独特性新兴市场和发展中国家面临的挑战。当我们朝着加强在金砖国家以及各种多边机构和一些关键领域的合作重点如下：

1. 通过合作推进多样化努力，确保所有人都能获得疫苗全球疫苗生产能力。
2. 通过密切和定期的对话加强宏观经济政策协调有效的沟通，尤指关于延长、修改或终止政策的有效沟通循序渐进、精准施策，最大限度降低政策外溢风险。
3. 加强在经济社会基础设施、数字领域的金融合作经济、金融科技和金融包容性，以支持大流行后的复苏。
4. 加强新开发银行的比较优势，以创新的未来战略能否通过基础设施融资满足成员国发展需要可持续发展项目以及提供紧急援助。
5. 重点加强金砖国家应急储备的整体运作(CRA)的安排，以建立 CRA 作为一个可靠的金融安全网在未来的危机中提供沟通和交流的机制在参与者之间提供信息，以促进政策协调。
6. 加强在债务、气候变化、卫生治理等全球问题上的协同作用，在数字化、基础设施投资、国际货币基金组织份额审查等领域开展工作金砖国家在全球经济治理体系中的话语权。

六、结论

2019 冠状病毒病大流行突出了困扰我们两国经济的结构性挑战在国内和全球。在国家 and 全球层面显示出非凡的复原力为我们在防治这一流行病的斗争中取得进展和迈向强劲、可持续、平衡和包容的增长，使全球经济恢复到大流行之前的增长轨道。随着我们继续推行旨在经济复苏的政策，集体行动对于应对大流行病造成的挑战至关重要影响超越国界。这种集体行动可以通过分享政策来实现国际贸易规则改革所需的经验和协调合作以改善新兴市场和发展中国家在全球金融架构中的表现。本文件对金砖国家成员的政策经验提供了独特视角直到今天，这些国家都在大流行中前行。从中得到的教训经验可以在决定金砖国家成员的方式方面发挥至关重要的作用处于全球范围内的经济体，可以在未来塑造它们的复苏政策。